



Città di Legnano

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 11 DEL 24-04-2020

OGGETTO

SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART.19 D. LGS,175/2016. ANNO 2020.

L'anno Duemilaventi addì Ventiquattro del mese di Aprile alle ore 10:50, in Legnano, nella Sede Comunale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

dott.ssa Cristiana Cirelli, in virtù dei poteri conferiti con Decreto del Presidente della Repubblica, prot. n. 12033 del 2 agosto 2019, con l'assistenza del Vice Segretario Generale, dott. Stefano Mortarino

Assunti i poteri del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, provvede a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART.19 D. LGS,175/2016. ANNO 2020

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA PROVVISORIA GESTIONE DEL COMUNE DI LEGNANO**

Premesso che;

- con Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 pubblicato in G.U. l'8/9/2016 è stato introdotto il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito TUSP) in vigore dal 23/9/2016 il quale detta fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico definendo al contempo alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti ed in particolare, per quanto qui interessa, con riferimento alle spese di funzionamento delle società controllate;
- lo stesso decreto al suo articolo 2, stabilisce che ai fini della sua applicazione, deve intendersi per "controllo" la situazione descritta nell'articolo 2359 c.c. con la precisazione che "il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Preso atto che la nuova normativa, attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25 "Disposizioni transitorie in materia di personale", ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

Visto l'articolo 19 del D.Lgs 175/2016, TUSP, e dato conto che lo stesso prevede al suo comma 6, che il concreto perseguitamento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire "ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello";

Preso atto inoltre che in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che "Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo [35, comma 3](#), del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#)" nonché, in caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, "trova diretta applicazione il suddetto articolo [35, comma 3](#), del [decreto legislativo n. 165 del 2001](#)";

Atteso che i provvedimenti aziendali di cui ai due paragrafi che precedono

e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico e della normativa civilistica, sono da considerarsi società controllate dal Comune di Legnano i seguenti soggetti partecipati:

- A.M.G.A. Legnano S.p.A., (66,57% Comune di Legnano);
- Euroimmobiliare Legnano S.r.l. (99,00% Comune di Legnano);
- Legnano Patrimonio S.r.l. in liquidazione (100,00% Comune di Legnano);

Considerato che A.M.G.A Legnano S.p.A. detiene partecipazioni in misura pari al 72,00% in Aemme Linea Ambiente S.r.l. (ALA), al 75,50% in Aemme Linea Distribuzione S.r.l. (ALD) e al 100,00% in Amga Sport S.S a r.l. (AS);

Considerato che, per lo status procedimentale in cui si trovano, gli indirizzi di cui alla presente delibera non si applicano alle società in corso di liquidazione;

Dato conto della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo partecipato, definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi di riassetto organizzativo, anche derivanti da operazioni straordinarie di acquisizione di altri servizi e/o integrazioni con altri gestori e/o internalizzazioni di appalti e servizi pubblici (c.d. "Eventi Straordinari") finalizzati al (i) miglioramento delle performance aziendali e della qualità dei servizi, (ii) al raggiungimento di perimetri gestionali ottimali e al (iii) contenimento dei costi in proporzione al fatturato aggregato, che potranno richiedere la ridefinizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Ritenuto al proposito che tra gli Eventi Straordinari potranno essere ricompresi gli adeguamenti organizzativi da adottare al fine di adeguare la struttura aziendale di ALA all'applicazione per i servizi di igiene ambientale del cd. metodo ARERA e le attività finalizzate alla eventuale partecipazione alle gare di ambito per la gestione del servizio di distribuzione del gas;

Ritenuto che, per quanto alle spese di funzionamento, debba operarsi da parte delle società controllate al fine di garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti e di non variazione della remunerazione degli stessi, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

Valutato che, nell'ambito dell'aggregato spese di funzionamento debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di spesa, evidenziate dalla normativa con riferimento alle Pubbliche amministrazioni, stabilendo quanto segue:

- per le spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale, le società controllate devono ispirarsi al principio di contenimento dei costi, adottando, qualora non già provveduto, apposito regolamento;
- contenere le spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudi-

zi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei tre esercizi precedenti a quello di riferimento, fatte salve le attività reputate indispensabili in relazione agli Eventi Straordinari di cui in precedenza;

Ritenuto di indicare alle sopra ricordate società controllate dall'Amministrazione comunale, in ottemperanza alle previsioni del citato art. 19 comma 6 del D.lgs 175/2016 con riferimento alle spese di personale, il generale principio di perseguirne il contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo e di pari remunerazione, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

Ritenuto altresì di stabilire quanto segue in ordine all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale relativamente alle politiche assunzionali da parte delle società controllate dall'Amministrazione comunale, fatta eccezione di quanto previsto in ordine agli Eventi Straordinari:

- divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;
- in subordine ai precedenti alinea, far fronte alle necessità di reintegro/nuovi apporti di personale a tempo indeterminato in coerenza con il piano delle attività e servizi in affidamento ricorrendo ad assunzioni a tempo indeterminato, per gli anni 2020 e 2021, in misura non superiore al costo del personale cessato nell'esercizio precedente;
- ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento/svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avuto comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale;

Ritenuto, per quanto riguarda il contenimento degli oneri contrattuali per il personale delle società in argomento, di:

- indirizzare le società a prevedere la eventuale distribuzione di indennità, integrazioni, premi di risultato o altro, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, al personale basati su sistemi di individuazione, in fase previsionale, di obiettivi certi, misurabili e raggiungibili, comunque parametrati al mantenimento della sostenibilità dei rendimenti economici della società;
- evitare l'ulteriore ricorso a contratti di acquisto o noleggio autovetture da destinarsi all'uso promiscuo da parte del personale dipendente e degli amministratori;
- stabilire che detti premi e riconoscimenti siano corrisposti solo ed esclusivamente in caso di raggiungimento di risultati economici positivi;
- prevedere che gli organi societari preposti alla valutazione e determinazione dei riconoscimenti di cui sopra dovranno operare sulla base di criteri oggettivi di selettività e merito che ne permettano la riconduzione alla presta-

- zione effettivamente resa dal singolo lavoratore, tenendo conto del contributo reso;
- disporre che riguardo le dinamiche della contrattazione di secondo livello, da condurre nel rispetto dell'art. 19 del D.Lgs 175/2016, sia fornita adeguata informativa al Coordinamento Soci;

Ritenuto altresì che potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto demandato alla Giunta comunale, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguitamento dell'equilibrio economico generale della società;

Osservato che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto per gli Enti Locali dal Testo Unico, D.lgs 267/2000 come modificato dal D.L. 174/2012 (conv. con legge 7 dicembre 2012 n. 213) e, peraltro, suggerito dal D.lgs 175/2016 TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

Atteso che il monitoraggio dell'operato aziendale, in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio, rappresenta elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

Ritenuto pertanto di indirizzare le società in controllo ad adottare sistemi di controllo di gestione ex articolo 6, comma 3, lettera b) del D.lgs. 175/2016, ivi inclusa la definizione di un adeguato set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali;

Ritenuto infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione entro il mese di novembre di ogni anno dei budget (bilanci di previsione) riferiti all'esercizio successivo, indirizzandole altresì alla predisposizione di report periodici di avanzamento e scostamento rispetto ai budget di cui sopra, con cadenza massima trimestrale o più frequente se richiesto da particolari situazioni;

Osservato che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, sono da motivarsi dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio e nella relazione sul governo societario di cui al comma 4 art. 6 del TUSP;

Ritenuto di stabilire che, la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;

Ritenuto pertanto di incaricare il Servizio Partecipate di promuovere o attivare, in particolare nell'ambito dei patti o organismi parasociali di cui il Comune

di Legnano detiene la presidenza, il coordinamento o la partecipazione, i confronti e ricerca dei raccordi per le definizioni degli indirizzi e obiettivi di cui sopra;

Ritenuto di partecipare il presente provvedimento, oltre che alle società direttamente interessate, anche a quelle nei confronti delle quali la partecipazione di controllo è detenuta nel loro insieme, da amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;

Visto l'art. 42, D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio partecipate in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che non è richiesto il parere contabile in quanto il presente provvedimento non comporta spesa;

Visto il parere favorevole espresso dal Vice Segretario Generale in ordine alla legittimità dell'atto;

Visto il D.Lgs 175/2016, T.U.S.P.;

DELIBERA

1. di definire, in ottemperanza all'articolo 19 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, gli indirizzi di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti, alle società A.M.G.A. Legnano S.p.A ed Euroimmobiliare Legnano S.r.l., dando atto che tali indirizzi non si applicano alla società Legnano Patrimonio S.r.l., in quanto in liquidazione;
2. di dare atto che le disposizioni contenute del presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate dal Comune di Legnano, anche in via indiretta;
3. di indirizzare le società sopra elencate a trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti, ed i contratti integrativi aziendali di cui al comma 6 dell'articolo 19 del D.lgs 175/2016, entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro adozione per la pubblicazione sulla rete civica, in ottemperanza al comma 7 dell'articolo 19 dello stesso decreto;
4. di dare atto che gli indirizzi ed i limiti di cui alla presente deliberazione potranno essere rivisti in relazione ai c.d. Eventi Straordinari, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguitamento dell'equilibrio economico generale delle società;

5. di indirizzare le società suddette a dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, ivi inclusa la definizione di un set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, da effettuarsi nei tempi e termini definiti nella parte narrativa del presente provvedimento;
6. di stabilire che la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento, da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;
7. di incaricare il Servizio Società Partecipate di promuovere confronti e ricerca di raccordi per la definizione degli indirizzi e obiettivi sulle spese di funzionamento delle società la cui partecipazione totale o di controllo è detenuta, nel loro insieme, da più amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;
8. di incaricare il Servizio Società Partecipate a trasmettere il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati, come meglio indicato in narrativa;

Successivamente,

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA PROVVISORIA GESTIONE DEL COMUNE DI LEGNANO**

ritenuta l'urgenza di rendere eseguibile la delibera in oggetto per poter rendere immediatamente vigenti gli indirizzi in questione,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del T.U.E.L..

Letto, approvato e sottoscritto

Il Commissario Straordinario
Dott.ssa Cristiana Cirelli

Il Vice Segretario Generale
Dott. Stefano Mortarino

Il sottoscritto Vice Segretario Generale

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Il Vice Segretario Generale
Dott. Stefano Mortarino

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Vice Segretario Generale certifica che copia della presente deliberazione verrà affissa all'Albo on line il 05/05/2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, come previsto dall'art. 124 del TUEL.

Legnano, 24/04/2020

Il Vice Segretario Generale
Dott. Stefano Mortarino