



Città di Legnano

**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**N. 7 DEL 08-10-2019**

**OGGETTO**

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2018 E PRESA D'ATTO DELLE RISULTANZE DEI BILANCI DI ESERCIZIO 2018 DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAL COMUNE DI LEGNANO

L'anno Due mila diciannove addì Otto del mese di Ottobre alle ore 12:00, in Legnano, nella Sede Comunale

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

dott.ssa Cristiana Cirelli, in virtù dei poteri conferiti con Decreto del Presidente della Repubblica prot. n. 12033 del 2 agosto 2019, con l'assistenza del Segretario Generale, dott. Enzo Marino

Assunti i poteri del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, provvede a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

**APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2018 E PRESA D'ATTO DELLE RISULTANZE DEI BILANCI DI ESERCIZIO 2018 DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAL COMUNE DI LEGNANO**

**IL COMMISSIONARIO STRAORDINARIO  
NELL'ESERCIZIO DELLE COMPETENZE E DEI POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e ss. mm. inerente le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi;

Visto l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 ai sensi del quale entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Visto il disposto del decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 il quale prevede:

- ai sensi dell'art. 11 comma 1 la redazione da parte degli enti locali del Bilancio Consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi controllati;
- ai sensi dell'art. 11 bis, comma 1, che il bilancio consolidato venga redatto secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;
- ai sensi dell'art. 11 bis, comma 2, il bilancio consolidato sia costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
  - a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
  - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Considerato che, ai sensi dell'art. 147 quarter del decreto legislativo 267/2000, i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, redatto secondo il criterio della competenza economica;

Visti gli art. 11-ter, 11-quarter, 11-quinquies del d.lgs. 118/211 ed il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 del medesimo decreto) che individuano i componenti del "gruppo amministrazione pubblica" come segue:

- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo; rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;
- 2) gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende (a titolo esemplificativo e non esaustivo,

rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni)

Sono enti strumentali controllati quelli nei confronti la capogruppo ha:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione;

Sono enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche quelli costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto precedente.

- 3) Le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione. In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione come di seguito descritta, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione.

Le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, sono quelle nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.

Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo sono costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Dato atto che, ai sensi del predetto principio contabile, è stata demandata alla Giunta Comunale l'approvazione degli elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il “*gruppo amministrazione pubblica*”, evidenziando quelli che a loro volta sono capogruppo;
- 2) gli enti, le aziende e le società del gruppo (come definiti nel primo elenco) compresi nel bilancio consolidato, tenendo presente che gli enti e le società del gruppo possono essere non inseriti nel bilancio consolidato nei seguenti casi:
  - irrilevanza (incidenza dell'attivo dello stato patrimoniale, del patrimonio netto, dei ricavi caratteristici inferiore al 3% delle medesime grandezze rilevate nell'ente locale);
  - impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;

Richiamata a tal fine la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 30.04.2019, ad oggetto *“Provvedimenti per la redazione del bilancio consolidato del comune di legnano anno 2018 – individuazione degli enti, aziende e società del gruppo amministrazione pubblica e dell'elenco da ricoprendere nel*

*perimetro di consolidamento al 31/12/2018*", con la quale è stato approvato l'elenco degli enti, aziende e società che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Legnano", l'elenco di quelli esclusi dal gruppo, di quelli appartenenti al gruppo ma esclusi dal consolidamento e di quelli soggetti a consolidamento;

Dato atto che in data 9 agosto 2019 la commissione Arconet, in risposta ad un quesito formulato da Anci, si è espressa per l'esclusione dal gruppo amministrazione pubblica delle fondazioni "ex Ipab", poiché la sola nomina degli amministratori da parte del comune non si configura quale controllo pubblico, si provvede a rettificare l'area di consolidamento approvata con deliberazione sopra citata, escludendo la Fondazione Sant'Erasmo, nella quale il comune di Legnano non possiede partecipazioni e non ha l'obbligo di ripianare eventuali disavanzi. Ai fini della comparazione dei valori del consolidato del 2018 con i rispettivi del 2017, si è pertanto parimenti provveduto a stralciare dalle risultanze finali 2017 i valori della Fondazione Sant'Erasmo;

Rilevato che nell'aggregato "Gruppo comune di Legnano" sono ricomprese anche le seguenti partecipazioni indirette di secondo livello, controllate da Amga Legnano S.p.A. e Cap Holding S.p.A., già consolidate nei bilanci delle capogruppo intermedie:

- *Amga Legnano S.p.A.:*
  - Amga sport s.s.d. a r.l. - posseduta al 100%
  - Aemme Linea Ambiente S.r.l. - posseduta al 72%
  - Aemme Linea distribuzione S.r.l. - posseduta al 75,5%
- *Cap Holding S.p.A.:*
  - Amiacque S.r.l. - posseduta al 100%

Preso pertanto atto dei relativi elenchi, come modificati e di seguito riportati:

ELENCO DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO "COMUNE DI LEGNANO"					
tipologia	denominazione	codice fiscale	sede	% di partecipazione	capo gruppo
società controllata	AMGA LEGNANO SPA - Gruppo costituito da: - Amga Legnano S.p.A. - Amga Sport Ssdrl - Aemme Linea Distribuzione Srl - Aemme Linea Ambiente Srl	10811500155	Via per Busto Arsizio, 53 - Legnano (MI)	66,571%	si
società controllata	EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL	11900430155	Via Pisacane, 46 - Legnano (MI)	99,00%	no
società controllata	LEGNANO PATRIMONIO SRL in liquidazione	06392680960	Piazza San Magno, 9 - Legnano (MI)	100,00%	no
ente strumentale partecipato	AZIENDA SOCIALE DEL LEGNAMESE - AZIENDA SO.LE	92049320150	Piazza San Magno, 9 - Legnano (MI)	35,41%	no
società partecipata	EURO.PA SERVICE SRL	05494610966	Via Cremona, 1 - Legnano (MI)	30,10%	no
ente strumentale partecipato	CONSORZIO PARCO ALTO MILANESE	90007020127	Via Guerini Olindo, 40 - Busto Arsizio (VA)	38,92%	no
ente strumentale partecipato	AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CULTURE SOCIALITA' BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVE	11964270158	Via Valassina - Villa Gargantini, 1 - Paderno Dugnano (MI)	7,80%	no
società partecipata	ACCAM SPA	00234060127	Strada Comunale per Arconate, 121 – Busto Arsizio (VA)	13,27%	no
società partecipata	CAP HOLDING SPA - Gruppo costituito da: - CAP Holding SpA - Amiacque Srl	13187590156	Via del Mulino, 2 – Assago (MI)	2,11%	si
società partecipata	EUROIMPRESA LEGNANO SCARL in liquidazione	11903450150	Via Pisacane, 46 - 20025 LEGNANO	25,16%	no
ente strumentale partecipato	FONDAZIONE COMUNITARIA DEL TICINO OLONA ONLUS	92034590155	Corso Magenta 9 - vicolo delle contrade - 20025 LEGNANO (MI)	9,09%	no

ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI INCLUSE NEL GRUPPO "COMUNE DI LEGNANO" MA ESCLUSE DAL CONSOLIDAMENTO				
denominazione	codice fiscale	sede	percentuale di partecipazione	motivo esclusione
FONDAZIONE COMUNITARIA DEL TICINO OLONA ONLUS	92034590155	Corso Magenta 9 - vicolo delle contrade - Legnano (MI)	9,09%	Esclusa per irrelvanza dei relativi parametri ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, punto 3.1.

ELENCO DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETA' COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO DEL COMUNE DI LEGNANO					
tipologia	denominazione	codice fiscale	sede	% di partecipazione	capo gruppo
società controllata	AMGA LEGNANO SPA - Gruppo costituito da: - Amga Legnano S.p.A. - Amga Sport Ssdrl - Aemme Linea Distribuzione Srl - Aemme Linea Ambiente Srl	10811500155	Via per Busto Arsizio, 53 - Legnano (MI)	66,571%	si
società controllata	EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL	11900430155	Via Pisacane, 46 - Legnano (MI)	99,00%	no
società controllata	LEGNANO PATRIMONIO SRL in liquidazione	06392680960	Piazza San Magno, 9 - Legnano (MI)	100,00%	no
ente strumentale partecipato	AZIENDA SOCIALE DEL LEGNAMESE - AZIENDA SO.LE	92049320150	Piazza San Magno, 9 - Legnano (MI)	35,41%	no
società partecipata	EURO.PA SERVICE SRL	05494610966	Via Cremona, 1 - Legnano (MI)	30,10%	no
ente strumentale partecipato	CONSORZIO PARCO ALTO MILANESE	90007020127	Via Guerini Olindo, 40 - Busto Arsizio (VA)	38,92%	no
ente strumentale partecipato	AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CULTURE SOCIALITA' BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVE	11964270158	Via Valassina - Villa Gargantini, 1 - Paderno Dugnano (MI)	7,80%	no
società partecipata	ACCAM SPA	00234060127	Strada Comunale per Arconate, 121 – Busto Arsizio (VA)	13,27%	no
società partecipata	CAP HOLDING SPA - Gruppo costituito da: - CAP Holding SpA - Amiacque Srl	13187590156	Via del Mulino, 2 – Assago (MI)	2,11%	si
società partecipata	EUROIMPRESA LEGNANO SCARL in liquidazione	11903450150	Via Pisacane, 46 - 20025 LEGNANO (MI)	25,16%	no

Preso atto delle risultanze dei bilanci 2018, così come approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 24/05/2019, successivamente convalidata con deliberazione del Commissario prefettizio nell'esercizio delle funzioni del Consiglio comunale n. 1 del 19 luglio 2019, relativamente al rendiconto comunale, e dai rispettivi organi preposti riguardo agli altri soggetti inclusi nell'area di consolidamento;

Considerato che l'Ente ha richiesto ai componenti da ricomprendere nel Bilancio Consolidato del Comune di Legnano le informazioni integrative necessarie all'elaborazione del documento suddetto;

Dato atto che, in applicazione del D.lgs. 118/2011, sono stati osservati i seguenti criteri generali di consolidamento:

- per gli enti, aziende e società controllati ogni singola voce contabile è stata aggregata per l'intero importo (metodo integrale);
- per gli enti, aziende e società partecipati ogni singola voce contabile è stata aggregata per un importo proporzionale alla quota di partecipazione (metodo proporzionale);
- le operazioni di consolidamento si sono sostanziate:
  - nell'uniformazione dei bilanci da consolidare;
  - nell'eliminazione delle operazioni infragruppo con preliminare verifica dell'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze;
  - nell'identificazione delle quote di pertinenza di terzi;

Preso atto che si è quindi provveduto a redigere l'apposito documento composto dai seguenti elaborati:

- bilancio consolidato 2018 (conto economico e stato patrimoniale);
- relazione sulla gestione contenente la nota integrativa;

Rilevato che dal consolidamento dei documenti di bilancio 2018 degli enti sopra elencati, effettuate le necessarie elisioni delle operazioni infragruppo e le necessarie rettifiche richieste dal principio contabile considerato, si sono determinate risultanze nei termini di cui al documento allegato (Allegato "A");

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, allegato al presente atto;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del T.U.E.L. sulla presente proposta di deliberazione, il dirigente del settore 2 "Servizi economico - finanziari" ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della stessa, che si allega alla presente;
- non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, coordinato ed integrato con il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il parere favorevole espresso dal Segretario Generale in ordine alla legittimità dell'atto;

## **D E L I B E R A**

- 1) Di prendere atto delle risultanze dei bilanci 2018, così come approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 24/05/2019, successivamente convalidata con deliberazione del Commissario prefettizio nell'esercizio delle funzioni del Consiglio comunale n. 1 del 19 luglio 2019, relativamente al rendiconto comunale, e dai rispettivi organi preposti riguardo agli altri soggetti inclusi nell'area di consolidamento;
- 2) Di dare atto, come illustrato in premessa, dell'esclusione dal perimetro di consolidamento della Fondazione Sant'Erasmo e che, ai fini della comparazione dei valori del consolidato del 2018 con i rispettivi del 2017, si è provveduto a stralciare dalle risultanze finali 2017 i relativi valori;
- 3) Di approvare il Bilancio consolidato 2018 del Gruppo Comune di Legnano, composto da conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla

gestione con nota integrativa, come allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali, riportanti i seguenti risultati di sintesi:

<b>Stato Patrimoniale Consolidato - ATTIVO</b>	<b>(valori in euro)</b>
Crediti verso partecipanti	0
Immobilizzazioni	264.509.846
Attivo Circolante	88.447.892
Ratei e Risconti Attivi	1.366.264
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>354.324.002</b>

  

<b>Stato Patrimoniale Consolidato - PASSIVO</b>	<b>(valori in euro)</b>
Patrimonio Netto	222.441.390
Fondi Rischi ed Oneri	3.733.387
Trattamento di fine rapporto	2.544.427
Debiti	81.859.227
Ratei e Risconti Passivi	43.745.571
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>354.324.002</b>

  

<b>Conto Economico Consolidato</b>	<b>(valori in euro)</b>
Componenti positivi della gestione	115.615.480
Componenti negativi della gestione	-113.252.548
<b>Differenza fra comp. Positivi e Negativi della gestione</b>	<b>2.362.933</b>
Proventi ed Oneri Finanziari	-879.082
Rettifiche di valore Attività' Finanziarie	11.825
Proventi ed Oneri Straordinari	3.897.761
<b>Risultato prima delle Imposte</b>	<b>5.393.437</b>
Imposte	-2.703.374
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO</b> <b>(comprensivo della quota di pertinenza di terzi)</b>	<b>2.690.063</b>
<b>di cui:</b>	
di pertinenza di terzi	316.231
di pertinenza del Comune di Legnano	2.373.832

Successivamente,

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**NELL'ESERCIZIO DELLE COMPETENZE E DEI POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'avvenuto decorso del termine di approvazione,

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134, comma 4, del T.U.E.L..

Letto, approvato e sottoscritto

Il Commissario Starordinario  
Dott.ssa Cristiana Cirelli

Il Segretario Generale  
Dott. Enzo Marino

Il sottoscritto Segretario Generale

**ATTESTA**

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Il Segretario Generale  
Dott. Enzo Marino

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che copia della presente deliberazione verrà affissa all'Albo on line il 17 ottobre 2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi, come previsto dall'art. 124 del TUEL.

Legnano, 17/10/2019

Il Segretario Generale  
Dott. Enzo Marino