



ENTE	ORGANO	NUMERO	DATA
Comune di Legnano	C.C.	140	27-07-2023
Oggetto: SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19 D. LGS. 175/2016. ANNO 2023.			

Verbale di deliberazione del Consiglio comunale

L'ANNO **DUEMILAVENTITRE** ADDI **VENTISETTE** DEL MESE DI **LUGLIO** ALLE ORE **20:30** SI È RIUNITO IL CONSIGLIO COMUNALE, IN SEDUTA PUBBLICA DI 1^ª CONVOCAZIONE. LA SEDUTA SI È SVOLTA IN FORMA MISTA", IN PRESENZA PRESSO LA SALA DEL CONSIGLIO DI PALAZZO MALINVERNI E IN MODALITÀ VIDEOCONFERENZA SULLA PIATTAFORMA GOOGLE MEET E TRASMESSA IN STREAMING.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.	n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.
1	De Lea Aurora		X	13	Garavaglia Paolo	X	
2	Boggiani Giuseppina	X		14	Sassi Antonio	X	
3	Pigni Giacomo	X		15	Toia Carolina	X	
4	Borgio Sara	X		16	Laffusa Daniela	X	
5	Taormina Umberto	X		17	Toia Francesco	X	
6	Silvestri Umberto	X		18	Colombo Romano		X
7	Sambati Valeria	X		19	Grillo Gianluigi	X	
8	Penati Anna	X		20	Colombo Franco	X	
9	Brambilla Mario	X		21	Carvelli Stefano	X	
10	Bosetti Simone	X		22	Munafò Letterio	X	
11	Pontani Anna		X	23	Brumana Franco	X	
12	Bonfrate Eligio	X		24	Amadei Federico	X	
Sindaco – Radice Lorenzo						X	
						totale	22 3

Risultano collegati da remoto i consiglieri: Boggiani, Taormina, Sambati, Penati, Toia C., Toia F., Munafò, Brumana, Amadei

PARTECIPANO, SENZA DIRITTO AL VOTO, GLI ASSESSORI, SIGG.

Pavan Anna	X	Maffei Ilaria	X
Fedeli Lorena		Berna Nasca Monica	X
Bianchi Marco	X	Benetti Luca	X
Bragato Guido Niccolò	X		

PRESIEDE L'ADUNANZA IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO SIG. UMBERTO SILVESTRI
PARTECIPA IL SEGRETARIO GENERALE, DOTT.SSA SANDRA D'AGOSTINO

Deliberazione C.C. n. 140 del 27-07-2023

SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19 D. LGS. 175/2016. ANNO 2023.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 216 del 20/12/2022, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, è stato approvato il Piano di revisione periodica delle partecipazioni societarie possedute alla data di riferimento del 31.12.2021 e relativo stato di attuazione del precedente piano;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 21.03.2023 è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025 e il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Dato atto che:

- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e successive integrazioni e modifiche, fra le altre specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico, definisce alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti, in particolare, per quanto qui interessa, con riferimento alle spese di funzionamento delle società controllate;
- lo stesso Decreto all'articolo 2, stabilisce che ai fini della sua applicazione, deve intendersi per “controllo” la situazione descritta nell'articolo 2359 c.c. con la precisazione che *“il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo”*;

Visto l'articolo 19 del D.Lgs. 175/2016, TUSP, comma 5; *“... Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.”*

Visto l'articolo 19 del D.Lgs. 175/2016, TUSP, e dato conto che lo stesso prevede al suo comma 6, che il concreto perseguitamento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con *“...propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello”*;

Preso atto inoltre che in materia di reclutamento del personale il TUSP, all'articolo 19 comma 2, dispone che *“Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel*

rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e, "in caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001";

Atteso che, come previsto dal successivo comma 7, i provvedimenti aziendali di cui ai due paragrafi che precedono e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico, della normativa civilistica, sono da considerarsi società controllate dal Comune di Legnano i seguenti soggetti partecipati:

- A.M.G.A. Legnano S.p.A., (66,57% Comune di Legnano);
- Euroimmobiliare Legnano S.r.l. (99,00% Comune di Legnano);
- Legnano Patrimonio S.r.l. in liquidazione (100,00% Comune di Legnano);

Considerato che A.M.G.A Legnano S.p.A. detiene partecipazioni significative in Aemme Linea Ambiente S.r.l. per il 72,00% (ALA), Aemme Linea Distribuzione S.r.l. (ALD) per il 75,50% in, Amga Sport S.S a r.l. in liquidazione (AS) per il 100,00%, in Neatalia S.r.l. per il 33%;

Considerato che, per lo status procedimentale in cui si trovano, gli indirizzi di cui alla presente delibera non si applicano alle società in corso di liquidazione;

Dato conto della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo partecipato, definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi di riassetto organizzativo, anche derivanti da operazioni straordinarie di acquisizione di altri servizi e/o integrazioni con altri gestori e/o internalizzazioni di appalti e servizi pubblici (c.d. "Eventi Straordinari") finalizzati al (i) miglioramento delle performance aziendali e della qualità dei servizi, (ii) al raggiungimento di perimetri gestionali ottimali e al (iii) contenimento dei costi in proporzione al fatturato aggregato, che potranno richiedere la ridefinizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Dato atto che tra gli Eventi Straordinari possono essere ricomprese:

- Amga Legnano S.p.a.: riconsiderazione dell'assetto societario al fine di ottimizzare i vari servizi offerti anche dalle sue partecipate;
- Aemme Linea Distribuzione S.r.l.: gare di ambito per la gestione del servizio di distribuzione del gas;
- Neatalia S.r.l.: ottimizzazione della gestione dell'impianto di termovalorizzazione anche attraverso un piano industriale di sviluppo;

Ritenuto di adottare gli indirizzi e gli obiettivi rivolti alle suddette società partecipate per regolare i rapporti con il comune ed i cittadini utenti, nonché per il contenimento delle spese di funzionamento, come dettagliato nell'**allegato A** al presente atto;

Ritenuto altresì che potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto demandato alla Giunta comunale, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguitamento dell'equilibrio economico generale della società;

Osservato che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto per gli Enti Locali dal Testo Unico, D.lgs 267/2000 come modificato dal D.L. 174/2012 (conv. con legge 7 dicembre 2012 n. 213) e, peraltro, suggerito dal D.Lgs 175/2016 TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

Atteso che il monitoraggio dell'operato aziendale, in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio, rappresenta elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

Ritenuto pertanto di indirizzare le società in controllo ad adottare sistemi di controllo di gestione ex articolo 6, comma 3, lettera b) del D.Lgs. 175/2016, ivi inclusa la definizione di un adeguato set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali;

Ritenuto infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione di adeguata informativa economico-finanziaria-patrimoniale secondo le modalità e tempistiche indicate nell'**allegato B** o cadenza più frequente se richiesto da particolari situazioni;

Osservato che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, sono da motivarsi dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio e nella relazione sul governo societario di cui al comma 4 art. 6 del TUSP;

Ritenuto di stabilire che, la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;

Ritenuto pertanto di incaricare il Servizio Partecipate di promuovere o attivare, in particolare nell'ambito dei patti o organismi parasociali di cui il Comune di Legnano detiene la presidenza, il coordinamento o la partecipazione, i confronti e la ricerca dei raccordi per le definizioni degli indirizzi e obiettivi di cui sopra;

Ritenuto di partecipare il presente provvedimento, oltre che alle società direttamente interessate, anche a quelle nei confronti delle quali la partecipazione di controllo è detenuta nel loro insieme, da amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;

Visto l'art. 42, D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Settore Economico-Finanziario in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che non è richiesto il parere contabile in quanto il presente provvedimento non comporta spesa;

Visto il parere espresso dalla commissione consiliare 5 "Sostenibilità" in data 21 luglio 2023, acquisito agli atti;

Visto il D.Lgs 175/2016, T.U.S.P.;

Sentito l'intervento del Sindaco, il quale illustra la delibera in discussione e sentiti altresì gli interventi di alcuni consiglieri ...omissis... (la trascrizione sarà allegata al verbale della seduta).

Quindi,

Con 13 voti favorevoli, 9 contrari (Toia C., Laffusa, Toia F., Grillo, Carvelli, Colombo F., Munafò, Brumana e Amadei) espressi per appello nominale da 22 consiglieri presenti e votanti, accertati dal Segretario Generale e proclamati dal Presidente

DELIBERA

1. di definire, in ottemperanza all'articolo 19 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, gli indirizzi alle società del gruppo AMGA Legnano S.p.A (ovvero Amga Legnano S.p.a., Aemme Linea Ambiente S.r.l, Aemme Linea Distribuzione S.r.l. e Neutalia S.r.l.) ed Euroimmobiliare Legnano S.r.l. come riportati nell'**allegato A** costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dando atto che tali indirizzi non si applicano alle società Legnano Patrimonio S.r.l. e Amga Sport S.s.d., in quanto in liquidazione;
2. di dare atto che le disposizioni contenute del presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate dal Comune di Legnano, anche in via indiretta;
3. di indirizzare le società sopra elencate a trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti ed i contratti integrativi aziendali di cui al comma 6 dell'articolo 19 del D.Lgs. 175/2016, entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro adozione o dall'approvazione del presente atto se già adottati, per la pubblicazione sulla sul sito istituzionale dell'ente, in ottemperanza al comma 7 dell'articolo 19 dello stesso decreto;
4. di dare atto che gli indirizzi ed i limiti di cui alla presente deliberazione potranno

essere rivisti in relazione ai c.d. Eventi Straordinari o, comunque, se reso necessario da particolari situazioni, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale delle società;

5. di indirizzare le società suddette a dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, ivi inclusa la definizione di un set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, da effettuarsi nei tempi e termini definiti nell'**allegato B** del presente provvedimento;
6. di stabilire che la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento, da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;
7. di incaricare il Servizio Società Partecipate di promuovere confronti e ricerca di raccordi per la definizione degli indirizzi e obiettivi sulle spese di funzionamento delle società la cui partecipazione totale o di controllo è detenuta, nel loro insieme, da più amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;
8. di incaricare il Servizio Società Partecipate a trasmettere il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati, come meglio indicato in narrativa;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

ritenuta l'urgenza di rendere eseguibile la delibera in oggetto per poter rendere immediatamente vigenti gli indirizzi in questione,

Con 13 voti favorevoli, 9 contrari (Toia C., Laffusa, Toia F., Grillo, Carvelli, Colombo F., Munafò, Brumana e Amadei) espressi per appello nominale da 22 consiglieri presenti e votanti, accertati dal Segretario Generale e proclamati dal Presidente

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del T.U.E.L.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue, con riserva di lettura ed approvazione in una prossima seduta consiliare.

IL PRESIDENTE

UMBERTO SILVESTRI

IL SEGRETARIO GENERALE

SANDRA D'AGOSTINO

Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Sandra D'Agostino