



Città di Legnano

ENTE	SIGLA	NUMERO	DATA
COMUNE DI LEGNANO	G.C.	77	28-03-2023
OGGETTO			
PROVVEDIMENTI PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022 DEL COMUNE DI LEGNANO - INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DELL'ELENCO DA RICOMPREDERE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AL 31 DICEMBRE 2022.			

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE

L'anno Duemilaventitre addì Ventotto del mese di Marzo alle ore 15:00, nell'apposita sala delle adunanze si è riunita la GIUNTA COMUNALE con l'intervento dei signori:

N.	COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRES.	DA REMOTO	ASS.
1	RADICE LORENZO	SINDACO PRESIDENTE	X		
2	PAVAN ANNA	VICE SINDACO	X		
3	FEDELI LORENA	ASSESSORE			X
4	BENETTI LUCA	ASSESSORE	X		
5	BIANCHI MARCO	ASSESSORE	X		
6	BRAGATO GUIDO NICCOLO'	ASSESSORE	X		
7	MAFFEI ILARIA	ASSESSORE	X		
8	BERNA NASCA MONICA	ASSESSORE	X		

Il dott. RADICE LORENZO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Partecipa il segretario generale dott.ssa D'AGOSTINO SANDRA.

PROVVEDIMENTI PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022
DEL COMUNE DI LEGNANO - INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI, AZIENDE E
SOCIETÀ DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DELL'ELENCO
DA RICOMPRIENDERE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AL 31
DICEMBRE 2022.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 prevede che:

- all'articolo 11, comma 1, gli enti locali adottano lo schema di bilancio consolidato che è un documento contabile a carattere consuntivo, rappresentativo del risultato economico, patrimoniale e finanziario del «gruppo amministrazione pubblica», inteso come un'unica entità economica, attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;
- all'articolo 11 bis, il bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato, dalla relazione sulla gestione consolidata e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti, venga redatto secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;
- all'allegato n. 4/4:
 - a) gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:
 - 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2 del suddetto allegato, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;
 - b) i due elenchi, ed i relativi aggiornamenti, siano oggetto di approvazione da parte della giunta comunale;
 - c) la versione definitiva dei due elenchi sia inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato;

Considerato che:

- in ossequio alle disposizioni normative si ritiene opportuno procedere all'individuazione degli enti e degli organismi strumentali, delle società controllate e partecipate rientranti nel «gruppo amministrazione pubblica» del Comune di Legnano e dei soggetti da includere nel perimetro di consolidamento per l'esercizio 2022;
- la definizione del perimetro di consolidamento e la conseguente comunicazione agli organismi individuati è finalizzata a consentire un confronto tra Ente e società già in fase di predisposizione dei relativi bilanci di esercizio;
- a seguito dell'entrata in vigore del decreto legislativo 139/2015, gli enti strumentali, che adottano la sola contabilità economico patrimoniale, e le società del gruppo debbono trasmettere le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili, lo schema previsti dal decreto legislativo

118/2011, se non presenti nella nota integrativa, e la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al decreto legislativo 118/2011;

Visti gli articoli 11-ter, 11-quarter, 11-quinquies del decreto legislativo 118/2011 e il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 del medesimo decreto) che definiscono i componenti del "gruppo amministrazione pubblica" così suddivisi:

- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione;
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono

significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.

5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione; la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se quotata;

Dato atto che ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 del decreto legislativo 118/2011), con deliberazione di Giunta Comunale gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco del gruppo amministrazione pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento nei casi di:

- irrilevanza (incidenza dell'attivo, del patrimonio netto se non negativo e dei ricavi caratteristici inferiore, per ciascun parametro, al 3 per cento delle medesime grandezze rilevate nell'ente locale), con esclusione di enti e di società totalmente partecipati dalla capogruppo, di società in house e di enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione. La sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
- impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);
- al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;

Richiamati gli elenchi approvati con deliberazione della giunta Comunale n. 52 del 22 marzo 2022 e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 169 del 27 settembre 2022;

Dato atto che, nel febbraio 2022, è stata costituita la Fondazione Palio di Legnano ETS, partecipata direttamente dal Comune di Legnano;

Ritenuto di confermare l'esclusione della Fondazione Sant'Erasmo dal gruppo amministrazione pubblica del Comune di Legnano, nella quale il Comune di Legnano non possiede partecipazione e non ha l'obbligo di ripianare eventuali disavanzi, ai sensi della risposta fornita dalla Commissione Arconet in data 9 agosto 2019 ad un quesito formulato da ANCI, che si è espressa per l'esclusione dal gruppo amministrazione pubblica delle fondazioni "ex Ipab", poiché la sola nomina degli amministratori da parte del comune non si configura quale controllo pubblico;

Constatato che nell'aggregato «gruppo Comune di Legnano» sono ricomprese anche le seguenti partecipazioni indirette di secondo livello, controllate da Amga Legnano s.p.a. e Cap Holding s.p.a.:

- Amga Legnano s.p.a.:
 - Amga sport s.s.d. a r.l. posseduta al 100 per cento;
 - Aemme Linea Ambiente s.r.l. posseduta al 72 per cento;
 - Aemme Linea distribuzione s.r.l. posseduta al 75,5 per cento;
- Cap Holding s.p.a.:
 - Amiacque s.r.l. posseduta al 100 per cento;

Dato atto che, come comunicato dalle partecipate dirette, la società partecipata indiretta Neutalia s.r.l.:

- non verrà consolidata da Amga Legnano s.p.a., ma verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima, con il metodo del patrimonio netto;
- non verrà consolidata da Cap Holding s.p.a., ma verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima, con il metodo del patrimonio netto;

Ritenuto che il Comune di Legnano debba comunque consolidare Neutalia s.r.l., posseduta indirettamente con una percentuale del 22,90%, alla luce del paragrafo 3.2 dell'allegato 4/4: "... a decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata...";

Dato atto che la società Zeroc s.p.a. partecipata indirettamente dal Comune di Legnano (1,69%) tramite CAP Holding s.p.a., verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima con il metodo del patrimonio netto, e non rientra nel gruppo Comune di Legnano in quanto non affidataria diretta di servizi pubblici locali;

Dato atto che la società Rocca Brivio Sforza s.r.l. in liquidazione partecipata indirettamente dal Comune di Legnano (1,08%) tramite CAP Holding s.p.a., verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima con il metodo del patrimonio netto, e non rientra nel gruppo Comune di Legnano in quanto non affidataria diretta di servizi pubblici locali;

Dato atto che la società Pavia Acque s.c.a.r.l. partecipata indirettamente dal Comune di Legnano (0,21%) tramite CAP Holding s.p.a., verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima con il metodo del costo di acquisto, e non rientra nel gruppo Comune di Legnano in quanto non affidataria diretta di servizi pubblici locali;

Dato atto che la Fondazione Palio di Legnano ETS ha approvato il bilancio dell'esercizio 2022 necessario per valutare l'inserimento della stessa nel gruppo delle partecipate da comprendere nel bilancio consolidato 2022, in base alla verifica dell'irrelevanza dei relativi parametri, determinata confrontando gli ultimi bilanci disponibili della fondazione e del comune, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al decreto legislativo 118/2011, punto 3.1;

Dato atto che, in applicazione del citato decreto, i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo saranno aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale

(attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) secondo i seguenti criteri generali:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cd. metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale);

Dato atto che le operazioni di consolidamento consisteranno:

- nell'uniformare i bilanci da consolidare individuando uniformità e divergenze ed eventuali scritture di rettifica qualora i criteri adottati non siano uniformi;
- nell'eliminazione delle operazioni infragruppo con preliminare verifica dell'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze;
- nell'identificazione delle quote di pertinenza di terzi;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del T.U.E.L. sulla presente proposta di deliberazione il dirigente del settore "Economico-finanziario" ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della stessa, che si allega alla presente;
- non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente;

Con voti unanimi, resi in forma palese

DELIBERA

- 1) di provvedere all'aggiornamento, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 del decreto legislativo 118/2011) ed ai fini della redazione del bilancio consolidato 2022, degli elenchi concernenti:
 - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Legnano, evidenziando quelli che a loro volta sono capogruppo;
 - gli enti, le aziende e le società del gruppo (come definito nel primo elenco) compresi nel bilancio consolidato;
- 2) di confermare l'esclusione dal gruppo amministrazione pubblica della Fondazione Sant'Erasmo, in conformità con quanto espresso dalla commissione Arconet in data 9 agosto 2019;

- 3) di identificare i componenti del gruppo amministrazione pubblica come da seguente elenco:

ELENCO DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ CHE COMPONGONO IL GRUPPO "COMUNE DI LEGNANO"					
TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	CODICE FISCALE PARTITA IVA	SEDE	QUOTA PARTECIP.	CAPOGRUPPO
società controllata	Amga Legnano s.p.a. Gruppo costituito da: - Amga Legnano s.p.a. - Amga Sport s.s.d. a r.l. - Aemme Linea Distribuzione s.r.l. - Aemme Linea Ambiente s.r.l.	10811500155	Via per Busto Arsizio 53 Legnano (MI)	66,57%	si
società controllata	Euroimmobiliare Legnano s.r.l.	11900430155	Via Pisacane 46 Legnano (MI)	99,00%	no
società controllata	Legnano Patrimonio s.r.l. in liquidazione	06392680960	Piazza San Magno 9 Legnano (MI)	100,00%	no
ente strumentale partecipato	Azienda Sociale del Legnanese - Azienda So.Le.	92049320150	Piazza San Magno 9 Legnano (MI)	35,41%	no
società partecipata	Euro.Pa Service s.r.l.	05494610966	Via Cremona 1 Legnano (MI)	26,19%	no
ente strumentale partecipato	Consorzio Parco Alto Milanese - PAM	90007020127	Via Guerini 40 Busto Arsizio (VA)	38,92%	no
ente strumentale partecipato	Azienda Speciale Consortile - CSBNO	11964270158	Via Vittorio Veneto 18 Novate Milanese (MI)	7,80%	no
società partecipata	Cap Holding s.p.a. Gruppo costituito da: - Cap Holding s.p.a. - Amiacque s.r.l.	13187590156	Via Rimini 38 Milano	2,11%	si
ente strumentale partecipato	Fondazione Comunitaria del Ticino Olona ONLUS	92034590155	Via Mons. Gilardelli 21 Legnano (MI)	9,01%	no
ente strumentale partecipato	Fondazione Palio di Legnano ETS	12279930965	Piazza della Concordia 1 Legnano (MI)	33,33%	no
società (indirettamente) partecipata	Neutalia s.r.l.	03842010120	Strada Comunale per Arconate 121 Busto Arsizio (VA)	22,90%	no

- 4) di confermare l'esclusione dall'area di consolidamento della Fondazione Comunitaria del Ticino Olona onlus per irrilevanza dei relativi parametri, determinata confrontando i bilanci 2021 della fondazione e del comune, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al decreto legislativo 118/2011, punto 3.1, riservandosi comunque di verificare il permanere della suddetta irrilevanza alla luce dei bilanci consuntivi al 31 dicembre 2022 del comune e della fondazione, quando disponibili;
- 5) di escludere dall'area di consolidamento la Fondazione Palio di Legnano ETS per irrilevanza dei relativi parametri, determinata confrontando gli ultimi bilanci disponibili della fondazione e del comune, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al decreto legislativo 118/2011, punto 3.1, riservandosi comunque di verificare il permanere della suddetta irrilevanza in sede di redazione del bilancio consolidato;
- 6) di dare atto che la società Zeroc s.p.a., partecipata indirettamente dal Comune di Legnano tramite CAP Holding s.p.a., verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima con il metodo del patrimonio netto;

- 7) di dare atto che la società Rocca Brivio Sforza s.r.l. in liquidazione partecipata indirettamente dal Comune di Legnano tramite CAP Holding s.p.a., verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima con il metodo del patrimonio netto;
- 8) di dare atto che, come comunicato dalle partecipate dirette, la società Neutalia s.r.l.:
- non verrà consolidata da Amga Legnano s.p.a., ma verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima, con il metodo del patrimonio netto;
 - non verrà consolidata da Cap Holding s.p.a., ma verrà rappresentata nel bilancio consolidato di quest'ultima, con il metodo del patrimonio netto;
- 9) di dare atto che gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo da ricomprendere nel bilancio consolidato 2022 sono pertanto le seguenti:

ELENCO DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ CHE COMPONGONO IL GRUPPO "COMUNE DI LEGNANO"					
TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	CODICE FISCALE PARTITA IVA	SEDE	QUOTA PARTECIP.	CAPOGRUPPO
società controllata	Amga Legnano s.p.a. Gruppo costituito da: - Amga Legnano s.p.a. - Amga Sport s.s.d. a r.l. - Aemme Linea Distribuzione s.r.l. - Aemme Linea Ambiente s.r.l.	10811500155	Via per Busto Arsizio 53 Legnano (MI)	66,57%	si
società controllata	Euroimmobiliare Legnano s.r.l.	11900430155	Via Pisacane 46 Legnano (MI)	99,00%	no
società controllata	Legnano Patrimonio s.r.l. in liquidazione	06392680960	Piazza San Magno 9 Legnano (MI)	100,00%	no
ente strumentale partecipato	Azienda Sociale del Legnanese - Azienda So.Le.	92049320150	Piazza San Magno 9 Legnano (MI)	35,41%	no
società partecipata	Euro.Pa Service s.r.l.	05494610966	Via Cremona 1 Legnano (MI)	26,19%	no
ente strumentale partecipato	Consorzio Parco Alto Milanese - PAM	90007020127	Via Guerini 40 Busto Arsizio (VA)	38,92%	no
ente strumentale partecipato	Azienda Speciale Consortile - CSBNO	11964270158	Via Vittorio Veneto 18 Novate Milanese (MI)	7,80%	no
società partecipata	Cap Holding s.p.a. Gruppo costituito da: - Cap Holding s.p.a. - Amiacque s.r.l.	13187590156	Via Rimini 38 Milano	2,11%	si
società (indirettamente) partecipata	Neutalia s.r.l.	03842010120	Strada Comunale per Arconate 121 Busto Arsizio (VA)	22,90%	no

- 10) di approvare le direttive per la predisposizione del bilancio consolidato da inviare agli enti e società inseriti nell'area di consolidamento, contenute nell'allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;
- 11) di demandare al responsabile del settore Economico Finanziario le successive attività da porre in essere per le attività di consolidamento;
- 12) di trasmettere la presente deliberazione a ciascuno degli enti, aziende e società compresi nel consolidato;
- 13) di disporre che, in conformità all'articolo 125 del T.U.E.L., la presente deliberazione, contestualmente all'affissione all'albo pretorio on line, sia trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Il presidente Lorenzo Radice

Il segretario generale Sandra D'Agostino