



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

ISPETTORATO GENERALE DI FINANZA
SERVIZI ISPETTIVI DI FINANZA PUBBLICA

SETTORE V

Rif.to prot. entrata n. 29497 del 21.02.2020

Risposta a nota n. 9945 del 21.02.2020

Al Presidente del Consiglio di Amministrazione
di AMGA Legnano S.p.A
info@pec.amga.it

Al Sindaco del Comune di Legnano
comune.legnano@cert.legalmail.it

Alla Procura Regionale della Corte dei Conti
presso la Sezione Giurisdizionale per la Regione
Lombardia
lombardia.procura@corteconticert.it

Alla Sezione Regionale di controllo della Corte
dei Conti presso la Regione Lombardia
lombardia.controllo@corteconticert.it

OGGETTO: Verifica amministrativo-contabile alla Società AMGA – Alto Milanese Gestioni
Avanzate (S.I. 2664/V da citare sempre nella risposta).

Con la nota sopra distinta, il Comune di Legnano ha riferito in merito ai rilievi oggetto di osservazioni a seguito della verifica amministrativo-contabile effettuata dal 21 gennaio al 28 febbraio 2019 da un dirigente dei Servizi Ispettivi di Finanza. In merito ai punti analizzati si forniscono le precisazioni che seguono.

- ✓ Eccessiva genericità del Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni e di quello di razionalizzazione periodica con riferimento alle ragioni a fondamento del mantenimento delle partecipazioni e degli interventi di contenimento e razionalizzazione dei costi per le società per le quali si prevede il mantenimento (**rilievo n. 1**).

Il Comune di Legnano per tale rilievo, dopo aver effettuato una disamina delle vicissitudini organizzative che hanno influito sulle criticità in questione, ha affermato che l'attività di *governance* è stata comunque condotta dall'Amministrazione Comunale. Per quanto attiene ai

contenuti del piano di revisione, si è avvalsa dello schema tipo previsto dalle linee guida della Corte dei Conti a cui è stata allegata una descrizione della situazione delle diverse partecipate e delle azioni poste in essere; è stato assicurato un pieno monitoraggio delle iniziative che sono state ritenute opportune per far fronte agli eventi accaduti nel corso del tempo.

Si prende atto degli argomenti addotti sia per descrivere le difficoltà affrontate, sia per definire gli indirizzi strategici di governo delle partecipate e dei risultati conseguiti e/o attesi; si prende atto, anche, di quanto affermato in ordine alla complessità del processo di condivisione con gli altri soci delle decisioni per il governo delle principali partecipate; nel ritenere che le scelte concretamente operate per l'organismo verificato sono affidate all'autonomia, discrezionalità e responsabilità degli enti soci, si rimette ogni valutazione alla Magistratura contabile.

- ✓ Carenze nell'attività di controllo analogo che la vigente normativa attribuisce all'Ente socio che dovrebbe dotarsi di adeguata struttura, fornire linee di indirizzo alle partecipate e monitorarne e valutarne i risultati. Necessità di adeguamento alle richieste formulate in materia di *in house providing* dall'ANAC e di revisione dello Statuto (**rilievo n. 2**).

Anche per tale rilievo il Comune di Legnano ha ribadito la particolare complessità ed articolazione delle partecipate, ed ha rappresentato le difficoltà relative all'organizzazione di un idoneo sistema informativo e di una adeguata struttura che consenta di fornire linee di indirizzo ed obiettivi alle partecipate dell'ente per monitorarne e valutarne i risultati; nonostante le citate difficoltà l'Ente ha confermato che il presidio delle partecipate è stato comunque assicurato mediante l'assidua partecipazione dei rappresentanti politici alle assemblee societarie.

Appare opportuno evidenziare la necessità che il Comune di Legnano, proprio per la complessità delle società e degli altri organismi partecipati, predisponga sistemi informativi ed una struttura in grado di analizzare e monitorare gli equilibri economico-patrimoniali che le società pubbliche devono perseguire, nonché i rapporti finanziari fra ente socio e società che valorizzi l'importanza del controllo effettivo e strutturale da parte dell'ente socio sulla controllata.

Nel ritenere che le scelte concretamente operate per la società verificata restino affidate all'autonomia, discrezionalità e responsabilità degli enti soci, si rimette ogni valutazione all'apprezzamento della Magistratura contabile.

- ✓ Carenze nell'attività di circolarizzazione dei crediti e dei debiti tra Comune e società partecipate che non consente, in molti casi di pervenire ad un dato certo asseverato da entrambi gli organi di revisione (**rilievo n. 3**).

Relativamente a tale rilievo il Comune di Legnano ha ritenuto comunque di aver raggiunto l'obiettivo di una rappresentazione contabile scevra da significativi errori e disallineamenti

nell'esposizione delle poste debitorie e creditorie intercorrenti tra l'ente locale e società partecipate, e di aver adottato tutte le iniziative volte alla rimozione e prevenzione delle anomalie ancora presenti.

Nel ricordare come il processo di circolarizzazione delle partite reciproche abbia evidenziato difficoltà e casistiche differenziate in ragione delle peculiari modalità di contabilizzazione, ed evidenziando talune carenze sotto il profilo sostanziale della doppia asseverazione, si rimette ogni valutazione all'apprezzamento della competente Procura regionale della Corte dei conti.

- ✓ La perdita conseguita dal gruppo AMGA e maturata all'interno delle società capogruppo AMGA Legnano nell'esercizio 2017 per oltre 17 milioni di euro è stata portata a nuovo e non risultava alla data della verifica ancora ripianata. Inoltre non risulta effettuato alcun accantonamento da parte dell'Ente Locale in relazione alla perdita da ripianare (**rilievo n. 4**).

Per quanto concerne tale rilievo occorre rammentare l'obbligo di accantonamento, già previsto dall'art. 1, commi 551 e 552, della legge 147/2013 ormai trasfuso nell'art. 21, comma 3-bis, d.lgs. n. 175/2016, come regola prudenziale di bilancio preordinata al successivo utilizzo delle risorse accantonate per il ripiano, in presenza delle condizioni di legge, delle perdite subite dalla società; in proposito si demanda all'autonoma iniziativa della Società e dell'Ente socio l'avvio delle idonee attività per dirimere le criticità segnalate.

- ✓ Mancata riduzione dei costi del personale e mancata adozione di una politica di contenimento degli oneri contrattuali del personale, in assenza di atti di indirizzo da parte dell'ente controllante (**rilievo n. 6**).

La Società verificata ha comunicato di aver svolto una dettagliata analisi della propria struttura che ha consentito di evidenziare dei percorsi di efficientamento interni all'Azienda, basati sulla valorizzazione del personale impiegato, sulla trasversalità di alcune funzioni e sull'informatizzazione e integrazione dei processi.

Al riguardo si raccomanda al Comune di Legnano di definire obiettivi annuali e pluriennali di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle di personale, e si demanda allo stesso ogni valutazione circa la corretta attuazione dei citati obiettivi.

- ✓ Criticità nella gestione della controllata Amga sport che ha registrato risultati negativi da 2010 al 2017 quasi sempre ripianati, attraverso il regime di *cash pooling*, dalla Società capogruppo con propri conferimenti o con rinuncia a crediti vantati dalla stessa nei confronti di AMGA Sport (**rilievo n. 7**).

In ordine a tale rilievo per quanto concerne la controllata AMGA Sport è stato segnalato di aver avviato una penetrante e capillare istruttoria sull'andamento della gestione della controllata, in

particolare, si è proceduto ad attuare quanto previsto nel piano di risanamento 2017-2019, dismettendo le attività di gestione dei campi sportivi e delle palestre del Comune di Legnano e anche alla svalutazione degli *assets* iscritti a bilancio.

Le misure adottate hanno avuto effetti positivi sulla gestione 2018; dalla nota integrativa si evince un parere positivo sulla continuità aziendale in linea con quanto previsto dal piano di risanamento; con la situazione economica intermedia al 31 marzo 2019, con la situazione semestrale al 30 giugno 2019 e anche con quella previsionale al 31 dicembre 2019 è emerso un *trend* positivo.

Nel prendere atto di quanto segnalato nella nota, in particolare, del *trend* positivo prospettato, si rimette all'autonoma iniziativa della Società e dell'Ente socio il completamento del percorso avviato.

Tutto ciò premesso, questo Dipartimento comunica di ritenere conclusa, per quanto di competenza, la presente trattazione, fatte salve le eventuali determinazioni della Procura Regionale della Corte dei conti in indirizzo, con particolare riferimento ai rilievi a suo tempo segnalati.

La predetta Magistratura contabile valuterà l'opportunità di far conoscere l'esito della vertenza.

Il Ragioniere Generale dello Stato