RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA DELLA CONVENIENZA ECONOMICO ORGANIZZATIVA DELL'AFFIDAMENTO AD AEMME LINEA AMBIENTE SRL DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA DEL COMUNE DI CORNAREDO

Sommario

Art. 1 – AMGA Legnano S.p.A. 1

Art. 2 – AEMME Linea Ambiente Srl 1

Art. 3 – Il Comune di Cornaredo e ACSA Srl 2

Art. 4 – I servizi in affidamento 3

Art. 5 – Centri di servizio 6

Art. 6 – Il Progetto di aggregazione societaria 7

Art. 7 – Timing 7

Art. 8 – Il Comune di Cornaredo ed il territorio di ALA 8

Art. 9 – Economie di gestione 9

Art. 10 – Sinergie Industriali 10

PARTE PRIMA - ORGANIZZAZIONE

Art. 1 – AMGA Legnano S.p.A

AMGA Legnano S.p.A (acronimo di Alto Milanese Gestioni Avanzate) fornisce servizi di pubblica utilità a favore delle collettività amministrate dai Comuni soci.

Svolge, inoltre, attività di direzione e coordinamento delle società controllate e si pone come strumento dei Comuni soci, anche per quanto concerne la gestione delle partecipazioni, l'esercizio del controllo analogo nei confronti delle Società del gruppo qualificabili come "in house providing" e il governo dei servizi svolti dalle stesse: il tutto per garantire l'attuazione coordinata e unitaria dell'azione amministrativa, nonché un'organizzazione efficiente, efficace ed economica nel perseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui i Comuni soci sono portatori.

Per le Amministrazioni Comunali, AMGA è riferimento costante e partner affidabile, a garanzia degli impegni presi sui territori e dei risultati attesi.

Art. 2 – AEMME Linea Ambiente Srl

Operativa dal 1° marzo 2010, AEMME LINEA AMBIENTE è la Società del Gruppo AMGA nata dal conferimento dei rami d'azienda dei servizi legati all'igiene ambientale di AMGA Legnano SPA, ASM Magenta e AMSC Gallarate.

La qualità dei servizi offerti e l'attenzione alle esigenze dei territori serviti hanno permesso ad AEMME LINEA AMBIENTE di radicarsi e ampliare negli ultimi anni il proprio bacino d'attività. Oggi l'Azienda svolge il servizio di igiene ambientale nei Comuni di Legnano, Parabiago, Canegrate, Magnago, Villa Cortese, Arconate, Buscate, San Giorgio su Legnano, Rescaldina, Magenta, Ossona, Cuggiono, Boffalora sopra Ticino, Marcallo Con Casone, Dairago, Turbigo, Robecchetto con Induno e Gallarate.

Nelle sue quattro sedi operative a Legnano, Busto Garolfo, Magenta e Gallarate, AEMME LINEA AMBIENTE impiega circa 300 dipendenti, tra personale operativo e tecnico. La flotta aziendale conta circa 250 mezzi.

Gli oltre vent'anni di esperienza nell'attività dei servizi ambientali, prima come AMGA - ASM - AMSC e successivamente come AEMME LINEA AMBIENTE, garantiscono alla società elevati standard di qualità, confermati dal possesso delle certificazioni ISO 9001:2015 e ISO 14001:2015.

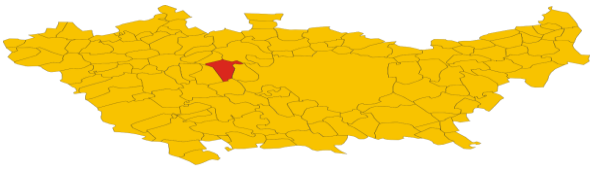
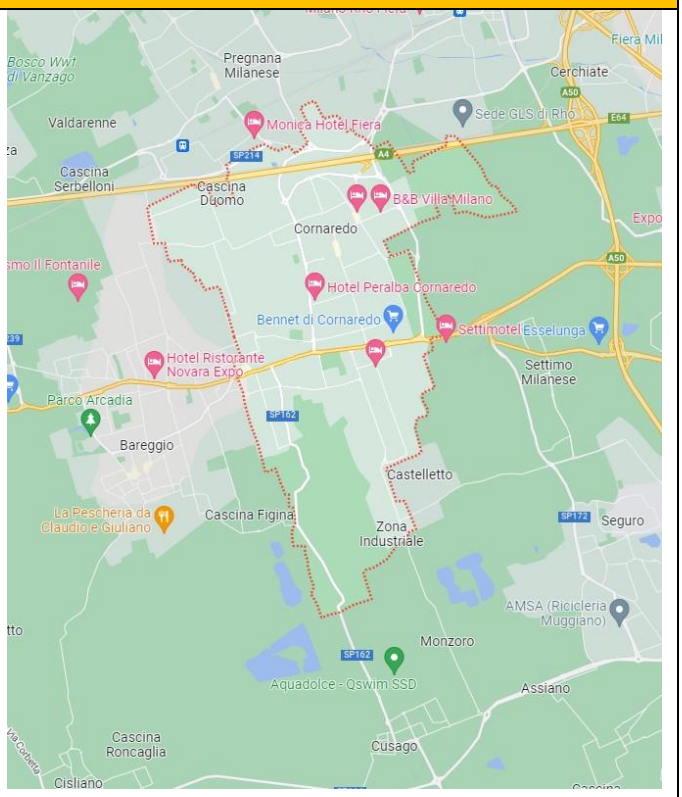
AEMME LINEA AMBIENTE persegue uno sviluppo industriale sostenibile, basato su un raggiungimento degli obiettivi economici, rispettoso della qualità ambientale e del territorio servito. Per questo la flotta di automezzi utilizzati per lo svolgimento del servizio è in prevalenza costituita da veicoli a basse emissioni alimentati a metano/gpl.

Consapevoli di come l'educazione ambientale e la riduzione della produzione di rifiuti e il loro riciclo siano valori fondamentali per una società sostenibile e rispettosa dell'ambiente, AEMME

LINEA AMBIENTE svolge sui territori dei 18 Comuni serviti attività di formazione e comunicazione mirate a sensibilizzare cittadini e studenti delle scuole su queste tematiche.

Art. 3 – Il Comune di Cornaredo e ACSA Srl

Il Comune di Cornaredo è un comune italiano di 20.836 (al 31/12/ 2021) abitanti della Città Metropolitana di Milano.

Caratteristiche territoriali e demografiche		
COMUNE di CORNAREDO 		
Altre Località, Frazioni e Nuclei abitati	Cascina Croce, Cascina Torrette, Favaglie San Rocco, San Pietro all'Olmo	
Altitudine	m.s.l.m.	145
Superficie territoriale	Km^2	11,07
Popolazione Residente (al 31/12/2020)	n.	20.546

Nel Comune di Cornaredo i servizi di igiene urbana ed ambientale e servizi collegati sono attualmente affidati in house providing, ai sensi del D.lgs. 175/2016 e D.Lgs. 50/2016, ad ACSA s.r.l. con contratto di servizio avente scadenza il 31.12.2022.

ACSA s.r.l. è società partecipata al 100% dal Comune di Cornaredo, esercitante su di essa il proprio controllo analogo, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 175 / 2016, degli artt. 192 e 5 D.Lsg. 50 / 2016 e delle Linee Guida ANAC n. 7.

Art. 4 – I servizi in affidamento

I servizi di Igiene Urbana ed Ambientale che AEMME Linea Ambiente provvederà ad eseguire su tutto il territorio Comunale di Cornaredo riguarderanno:

- Raccolta differenziata dei rifiuti estesa a tutto il territorio del Comune e Frazioni, che preveda l'asportazione di tali rifiuti esposti sulla pubblica via in contenitori e/o sacchi di varia capacità o con le modalità previsti dai regolamenti comunali. Saranno oggetto di raccolta differenziata le seguenti frazioni di rifiuti urbani:
    - <u>rifiuti organici compostabili</u>:
        - rifiuti di provenienza alimentare collettiva, domestica e mercatale (rifiuti da cucine e mense - frazione umida);
        - rifiuti vegetali derivanti da attività di manutenzione del verde privato e pubblico e scarti ligneo-cellulosici naturali, ad esclusione degli scarti della lavorazione del legno.
    - <u>rifiuti solidi:</u>
        - frazione secca e PSA (pannolini, pannoloni e traverse per bambini sotto i 3 anni e per adulti incontinenti o allettati);
        - carta e cartone e imballi tipo Tetra Pak®;
        - imballaggi in vetro;
        - imballaggi in plastica e lattine in alluminio e acciaio;
        - rifiuti ingombranti;
        - legno e cassette di legno;
        - materiali in metallo;
        - frigoriferi, frigocongelatori e simili;
        - televisori e monitor;
        - apparecchiature e componenti elettronici;
        - rifiuti inerti e provenienti da attività di manutenzione delle civiche abitazioni svolte direttamente dal conduttore (esclusivamente per le utenze domestiche ed in piccole quantità);

        - rifiuti cimiteriali ordinari;
        - rifiuti cimiteriali trattati;
        - vetro in lastre;
    - <u>rifiuti liquidi:</u>
        - oli e grassi vegetali e animali residui dalla cottura degli alimenti prodotti da attività di ristorazione collettiva e da privati cittadini;
        - oli minerali.
    - <u>rifiuti pericolosi:</u>
        - batterie e pile;
        - accumulatori al piombo;
        - prodotti e relativi contenitori, etichettati con il simbolo “T” o “F”;
        - prodotti farmaceutici inutilizzati, scaduti o avariati;
        - lampade a scarica;
        - siringhe;
        - cartucce esauste di toner per fotocopiatrici e stampanti.

- Il trasporto dei rifiuti urbani a idoneo impianto di recupero e/o smaltimento in Convenzione con il Comune di Cornaredo o individuato direttamente da AEMME Linea Ambiente;
- Pulizia manuale e meccanizzata del suolo pubblico o soggetto a servitù di pubblico transito od uso, dai rifiuti solidi urbani ivi giacenti;
- Trasporto rifiuti provenienti dalla pulizia meccanizzata di cui al punto precedente;
- Pulizia e svuotamento dei cestini portarifiuti;
- Pulizia discariche rinvenute sul territorio comunale;
- Pulizia del mercato comunale;
- Raccolta delle foglie;
- Campagne di informazione/educazione ambientale, controlli sui conferimenti, monitoraggio qualità dei servizi;
- Servizi di gestione della Piattaforma Ecologica Comunale;
- La gestione di ogni attività amministrativa afferente all’affidamento compresa la gestione tecnico-amministrativa dei sistemi di rilevazione degli svuotamenti attraverso il sistema RFID ad alta frequenza;

- La rilevazione e trasmissione dei dati identificativi dell'utenza e dei sacchi identificati da sistemi RFID ad essa assegnati e da questa conferiti per la raccolta, ai fini della determinazione delle quantità/volumi conferiti per l'applicazione della tariffa puntuale;
- Supporto tecnico, operativo, amministrativo e gestionale nei confronti del Comune di Cornaredo, volto a garantire il miglior risultato dell'applicazione della tariffazione puntuale di raccolta del rifiuto secco indifferenziato con sistema RFID;
- Analisi merceleogiche da definire annualmente con l'Amministrazione comunale.

AEMME Linea Ambiente sarà altresì responsabile della gestione dell'Impianto Piattaforma Ecologica del Comune di Cornaredo Via Copernico RG 6688/2017 del 27/07/2017, utilizzabile dalle utenze domestiche e non domestiche, secondo quanto previsto dai Regolamenti di Gestione dei Rifiuti approvati dall'Amministrazione Comunale.

La Piattaforma Ecologica sarà attrezzata per il conferimento differenziato dei rifiuti, direttamente da parte dell'utenza che dovrà essere identificata mediante accesso con sbarra a riconoscimento di idoneo documento (CRS – carta regionale dei servizi, CIE o tessera magnetica).

L'Amministrazione comunale potrà, in accordo con il gestore, definire degli interventi straordinari sulla Piattaforma ecologica.

Le operazioni di gestione – apertura e chiusura della Piattaforma, custodia, controllo degli accessi, assistenza agli utenti durante i conferimenti, manutenzione ordinaria, pulizia, corretto utilizzo dei contenitori in funzione delle raccolte differenziate in atto, tenuta dei registri il tutto nel rispetto dell'Autorizzazione unica in materia di impianti gestione rifiuti ex art.208 Dlgs 152/06 e s.m.i. saranno affidate a personale esperto, che abbia la responsabilità della tenuta dei registri prescritti e di fornire le dovute indicazioni ai conferenti, in modo da rendere ordinato il conferimento dei rifiuti.

Il servizio oggetto di affidamento non comprende la raccolta ed il trasporto dei rifiuti che non possono essere classificati rifiuti urbani, nonché in particolare:

- rifiuti radioattivi;
- rifiuti risultanti dalla prospezione, dall'estrazione, dal trattamento, dall'ammasso di risorse minerali o dallo sfruttamento delle cave;
- carogne e i seguenti rifiuti agricoli: materie fecali e altre sostanze naturali non pericolose utilizzate nell'attività agricola;
- materiali litoidi o vegetali riutilizzati nelle normali pratiche agricole o di conduzione dei fondi rustici comprese le terre da coltivazione provenienti dalla pulizia dei prodotti vegetali eduli;
- acque di scarico;

- materiali esplosivi in disuso;
- ceneri e scorie di impianti centrali di riscaldamento;
- materiali non pericolosi che derivano dall'attività di scavo;
- materiali contenenti amianto (es. eternit);
- bombole a gas e contenitori in pressione di varia natura;
- sistemi d'arma.

Art. 5 – Centri di servizio

Per i servizi di Igiene Urbana del Comune di Comune di Cornaredo, AEMME Linea Ambiente disporrà dei seguenti Centri di Servizio:

- U.O. Cornaredo – ubicata in Via San Gottardo n°69/71 - 20010 Cornaredo (MI);
- U.O. Magenta - ubicata in Via Romolo Murri snc – 20013 Magenta (MI).

Entrambi i Centri di Servizio sono adeguatamente attrezzati per il ricovero dei macchinari e delle attrezzature di servizio e dotati di locali ad uso spogliatoio e servizi igienici per il personale, nonché di uffici opportunamente attrezzati.

I Centri di Servizio sono provvisti di tutte le moderne tecnologie di comunicazione, tra cui telefono e telefax, supporti informatici con indirizzo di posta elettronica (email-PEC), in modo da poter essere attivi anche in assenza di presidio diretto.

Presso i Centri di Servizio sarà reperibile, compatibilmente con l'operatività, il personale delegato alla programmazione e controllo delle attività indicate nel presente Progetto Tecnico e, a tale scopo, si precisa che sarà attivata una linea telefonica dedicata con "numero verde - 800.19.63.63" che sarà adeguatamente pubblicizzato e operativo per la raccolta di segnalazioni, reclami, prenotazione di servizi particolari da parte degli utenti, con presenza effettiva di un operatore nei seguenti orari:

- dal lunedì al venerdì, dalle 8.30 alle 19;
- il sabato, dalle 8.30 alle 13.00.

Restano a totale carico di AEMME Linea Ambiente gli oneri, le spese per l'ordinaria e la straordinaria manutenzione derivanti dall'uso del Centro di Servizio di Magenta e gli oneri e le spese per l'ordinaria manutenzione derivanti dall'uso del Centro di Servizio di Cornaredo.

PARTE SECONDA – L' AGGREGAZIONE SOCIETARIA

Art. 6 – Il Progetto di aggregazione societaria

Per poter avviare il progetto di aggregazione societaria, con specifica deliberazione, il Consiglio Comunale di Cornaredo dovrà formulare indirizzo finalizzato a dare corso al perfezionamento delle due seguenti operazioni societarie:

- cessione della totalità delle quote di ACSA s.r.l. alla società AMGA Legnano S.p.A. (d'ora in poi anche solo "AMGA") mediante conferimento delle partecipazioni societarie e connesso aumento del capitale sociale di AMGA riservato al Comune di Cornaredo, finalizzato all'ingresso nella compagine societaria di AMGA;

- affidamento del servizio di igiene ambientale (in scadenza al 31.12.2022) ad AEMME Linea Ambiente dal 01.07.2023 al 30.06.2032;

- proroga tecnica del contratto di servizio di igiene ambientale (in scadenza al 31.12.2022) alla medesima ACSA Srl fino al 30.06.2023 alle medesime condizioni tecniche ed economiche in essere al netto degli adeguamenti inflattivi;

- entro il 30.06.2023, fusione per incorporazione della società ACSA s.r.l. nella società (facente parte del Gruppo AMGA) AEMME Linea Ambiente s.r.l. (d'ora in poi anche solo "ALA"), deputata alla gestione del servizio igiene ambientale, sotto il controllo di AMGA;

Le operazioni societarie sopra descritte, permetteranno al Comune di Cornaredo di aderire in via indiretta alla società a partecipazione pubblica AEMME Linea Ambiente s.r.l., attraverso l'ingresso nella Capogruppo AMGA Legnano S.p.A..

Il nuovo contratto pluriennale (nove anni), consentendo una visione di medio periodo, garantisce una capacità di organizzazione dei servizi e continuità delle attività che impattano positivamente sulla maggior efficienza dei servizi e dell'attività amministrativa.

Art. 7 – Timing

Il contratto di servizio in house providing tra il Comune di Cornaredo ed ALA SRL in forza della prevista fusione tra le società, relativo alla gestione dei servizi di igiene urbana ed ambientale e servizi collegati, avrà durata di 9 (nove) anni (dal 1 luglio 2023 al 31 Dicembre 2032), e ad esso si correla il piano di riorganizzazione del servizio di igiene urbana in territorio di Cornaredo (progetto tecnico).

PARTE TERZA – IL TERRITORIO DI RIFERIMENTO

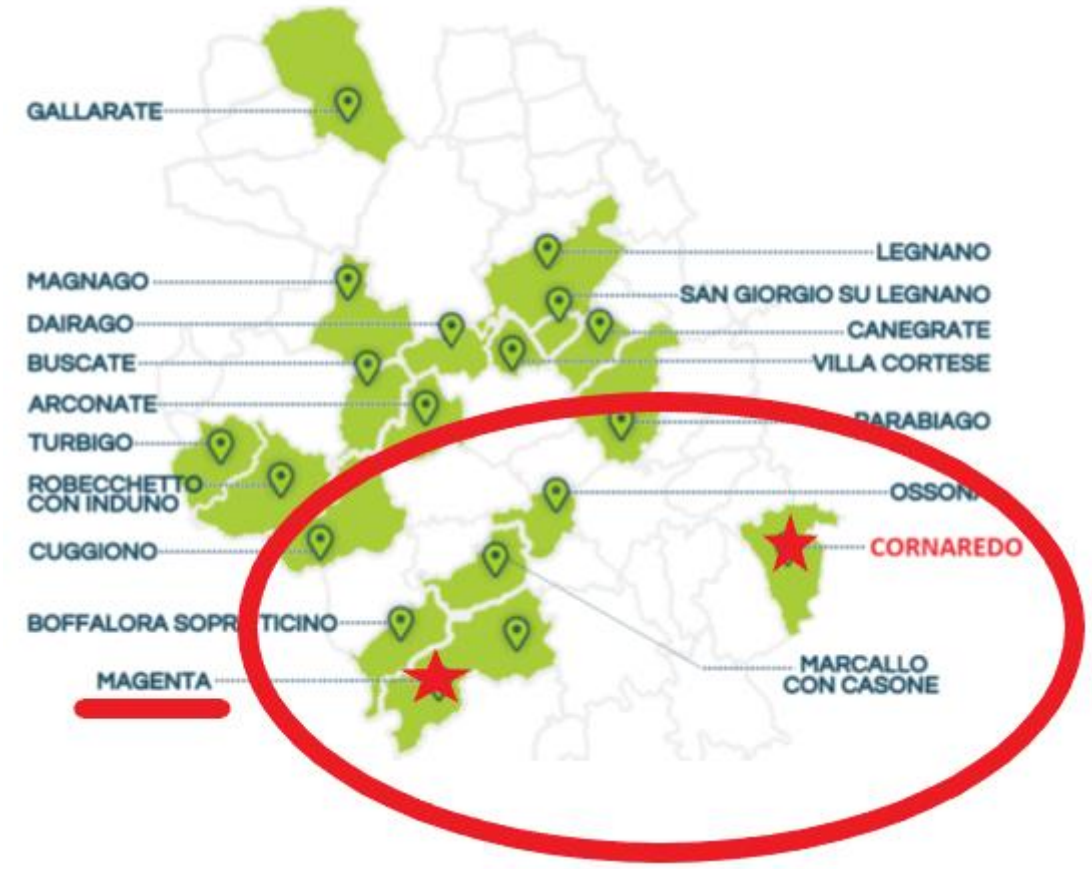
Art. 8 – Il Comune di Cornaredo ed il territorio di ALA

ALA svolge la propria attività nella porzione di territorio lombardo, a cavallo tra la provincia di Milano e la provincia di Varese, che dal Magentino al Galaratese passando per l'Alto Milanese.

Per i servizi di Igiene Urbana del Comune di Comune di Cornaredo, AEMME Linea Ambiente disporrà dei seguenti Centri di Servizio:

- U.O. Cornaredo – ubicata in Via San Gottardo n°69/71 - 20010 Cornaredo (MI);
- U.O. Magenta - ubicata in Via Romolo Murri snc – 20013 Magenta (MI).

Entrambi i Centri di Servizio sono adeguatamente attrezzati e provvisti di tutte le moderne tecnologie di comunicazione.



La possibilità di gestire in modo sinergico, efficace ed efficiente le risorse disponibili presso i due Centri di Servizio offre ad ALA Srl un costante e tempestivo controllo sull'intera filiera del ciclo dei rifiuti, elemento fondamentale nella gestione di un'attività rilevante e complessa quale quella dei servizi di igiene ambientale.

La vicinanza tra il Comune di Cornaredo ed il territorio del Magentino consentirà ad ALA di beneficiare di forme congiunte di collaborazione tra cui la gestione associata di funzioni, in ottica di mutua cooperazione e valorizzazione delle rispettive competenze umane, operative, organizzative e gestionali.

PARTE QUARTA – LA CONVENIENZA ECONOMICA

Art. 9 – Economie di gestione

In questa parte della relazione si riassumono i risultati e le ricadute economiche connesse all'operazione societaria di ingresso del Comune di Cornaredo nella società a totale capitale pubblico AMGA Legnano S.p.A. nonché al successivo affidamento del servizio a favore di AEMME Linea Ambiente. Tale operazione permette di traguardare i seguenti obiettivi:

- massimizzare i ricavi derivanti dalla cessione dei rifiuti valorizzabili tramite una ricerca di economie di scala e definizione di massa critica;
- ampliare la base operativa di ALA per ridurre l'incidenza dei costi generali di funzionamento della società riattribuiti su un perimetro più ampio.

Nelle tabelle che seguono si riporta la quantificazione economica delle positive ricadute economiche attese.

QUANTIFICAZIONE RICAVI DA CESSIONE MATERIALI IN FAVORE DI ALA

	T	Ricavo MTR
150102 - PLASTICA	670	172.216
150107 - VETRO PORTA A PORTA	896	18.154
200101 - CARTA E CARTONE	1110	99.887
200140 - METALLI	90	20.988
Altro	3	858
Ricavi raccolta differenziata		312.103
Quota ricavi retrocessa ACSA		(203.588)
Aumento ricavi ALA		108.515

ASSORBIMENTO QUOTA COSTI GENERALI ALA

	CC MTR
CC generati da ACSA	263.123
CC assorbiti da Cornaredo	(368.299)
Copertura costi generali	(105.176)

PARTE QUINTA – LE SINERGIE INDUSTRIALI

Art. 10 – Sinergie Industriali

Le ricadute positive della iniziativa si ritrovano anche sul piano strategico, oltre che su quello gestionale ed economico.

Infatti il settore dei servizi di gestione dei rifiuti urbani sta vivendo un momento di profondi cambiamenti dettati prevalentemente dall'avvento del c.d. "pacchetto economia circolare" (le norme promulgate dalla UE nel giugno 2018 recepite dagli stati membri nel 2020) nonché dall'attribuzione, avvenuta a fine 2017, di funzione di regolazione e controllo del settore dei rifiuti urbani all'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA).

La profonda metamorfosi in atto nel settore di riferimento conferma e rinforza la necessità di ALA di realizzare sinergie e collaborazioni con altri operatori pubblici del settore operanti nell'area di riferimento e di integrare la propria attività anche nel segmento del trattamento/smaltimento.

In questa ottica si richiama la costituzione di NEUTALIA Srl: una iniziativa di "AREA VASTA" volta a realizzare sul territorio di riferimento la integrazione della filiera della gestione rifiuti affiancando alle attività già svolte sul perimetro della raccolta rifiuti anche le attività proprie del trattamento preliminare e finale dei rifiuti.

L'ampliamento della attività al Comune di Cornaredo si inserisce quindi nella medesima direzione ed in coerenza con la strategia di AREA VASTA.