



# Città di Legnano

ENTE	ORGANO	NUMERO	DATA
Comune di Legnano	C.C.	151	27-07-2022
Oggetto: SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19 D. LGS. 175/2016. ANNO 2022.			

## Verbale di deliberazione del Consiglio comunale

L'ANNO **DUEMILAVENTIDUE** ADDÌ **VENTISETTE** DEL MESE DI **LUGLIO** ALLE ORE **20:30** SI È RIUNITO IL CONSIGLIO COMUNALE, IN SEDUTA PUBBLICA DI 1<sup>A</sup> CONVOCAZIONE. LA SEDUTA SI È SVOLTA IN FORMA MISTA ", IN PRESENZA PRESSO LA SALA DEL CONSIGLIO DI PALAZZO MALINVERNI E IN MODALITÀ VIDEOCONFERENZA SULLA PIATTAFORMA GOOGLE MEET, NEL RISPETTO DELLE PRESCRIZIONI PREVISTE PER IL CONTENIMENTO DELL'EMERGENZA COVID-19 E TRASMESSA IN STREAMING.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.	n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.
1	Benetti Luca	X		13	Bonfrate Eligio	X	
2	De Lea Aurora	X		14	Monti Marta	X	
3	Amadei Federico		X	15	Garavaglia Paolo	X	
4	Boggiani Giuseppina	X		16	Toia Carolina	X	
5	Pigni Giacomo	X		17	Laffusa Daniela	X	
6	Borgio Sara	X		18	Toia Francesco	X	
7	Taormina Umberto	X		19	Ciapparelli Mara		X
8	Silvestri Umberto	X		20	Grillo Gianluigi	X	
9	Sambati Valeria	X		21	Colombo Franco	X	
10	Brambilla Mario	X		22	Carvelli Stefano	X	
11	Bosetti Simone	X		23	Munafò Letterio	X	
12	Pontani Anna		X	24	Brumana Franco	X	
Sindaco – Radice Lorenzo						X	
totale						22	3

Partecipano da remoto i consiglieri: Benetti, Sambati, Monti, Toia C., Laffusa, Toia F., Munafò, Brumana

*PRESIEDE L'ADUNANZA IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO SIG. UMBERTO SILVESTRI  
PARTECIPA IL VICE SEGRETARIO GENERALE, DOTT. STEFANO MORTARINO*

## **Deliberazione C.C. n. 151 del 27-07-2022**

### **SOCIETA' PARTECIPATE: APPROVAZIONE INDIRIZZI ED OBIETTIVI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19 D. LGS. 175/2016. ANNO 2022.**

*Alle ore 20.47 il Presidente cede la parola al Dirigente del settore economico-finanziario – Dott.ssa Paola Zanzotto, la quale illustra la delibera in oggetto. Successivamente intervengono alcuni consiglieri .....omissis...(la trascrizione sarà allegata al verbale della seduta);*

*Quindi,*

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 282 del 28/12/2021, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, è stato approvato il Piano di revisione periodica delle partecipazioni societarie possedute alla data di riferimento del 31.12.2020 e relativo stato di attuazione del precedente piano;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 22/04/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024 e il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Dato atto che:

- con Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 pubblicato in G.U. l'8/9/2016 è stato introdotto il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito TUSP) in vigore dal 23/9/2016 il quale detta fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico definendo al contempo alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti ed in particolare, per quanto qui interessa, con riferimento alle spese di funzionamento delle società controllate;
- lo stesso decreto al suo articolo 2, stabilisce che ai fini della sua applicazione, deve intendersi per "controllo" la situazione descritta nell'articolo 2359 c.c. con la precisazione che "il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Preso atto che la nuova normativa, attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25 "Disposizioni transitorie in materia di personale", ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assun-

zioni di personale;

Visto l'articolo 19 del D.Lgs 175/2016, TUSP, e dato conto che lo stesso prevede al suo comma 6, che il concreto perseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire "ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello";

Preso atto inoltre che in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che "Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo [35, comma 3](#), del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#)" nonché, in caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, "trova diretta applicazione il suddetto articolo [35, comma 3](#), del [decreto legislativo n. 165 del 2001](#)";

Atteso che i provvedimenti aziendali di cui ai due paragrafi che precedono e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico e della normativa civilistica, sono da considerarsi società controllate dal Comune di Legnano i seguenti soggetti partecipati:

- A.M.G.A. Legnano S.p.A., (66,57% Comune di Legnano);
- Euroimmobiliare Legnano S.r.l. (99,00% Comune di Legnano);
- Legnano Patrimonio S.r.l. in liquidazione (100,00% Comune di Legnano);

Considerato che A.M.G.A. Legnano S.p.A. detiene partecipazioni in misura pari al 72,00% in Aemme Linea Ambiente S.r.l. (ALA), al 75,50% in Aemme Linea Distribuzione S.r.l. (ALD) e al 100,00% in Amga Sport S.S a r.l. (AS);

Considerato che, per lo status procedimentale in cui si trovano, gli indirizzi di cui alla presente delibera non si applicano alle società in corso di liquidazione;

Dato conto della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo partecipato, definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi di riassetto organizzativo, anche derivanti da operazioni straordinarie di acquisizione di altri servizi e/o integrazioni con altri gestori e/o internalizzazioni di appalti e servizi pubblici (c.d. "Eventi Straordinari") finalizzati al (i) miglioramento delle performance aziendali e della qualità dei servizi, (ii) al raggiungimento di perimetri gestionali ottimali e al (iii) contenimento dei costi in proporzione al fatturato aggregato, che potranno richiedere la ridefinizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Ritenuto al proposito che tra gli Eventi Straordinari possono essere ricomprese le attività finalizzate alla partecipazione alle gare di ambito per la gestione

del servizio di distribuzione del gas ed alla costituzione e gestione della c.d. “new-co” per la gestione di un impianto di termovalorizzazione;

Ritenuto che, per quanto alle spese di funzionamento, debba operarsi da parte delle società controllate al fine di garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti e di non variazione della remunerazione degli stessi, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

Valutato che, nell'ambito dell'aggregato spese di funzionamento debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di spesa, evidenziate dalla normativa con riferimento alle Pubbliche amministrazioni, stabilendo quanto segue:

- per le spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale, le società controllate devono ispirarsi al principio di contenimento dei costi, adottando, qualora non già provveduto, apposito regolamento;
- contenere le spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei tre esercizi precedenti a quello di riferimento, fatte salve le attività reputate indispensabili in relazione agli Eventi Straordinari di cui in precedenza;

Ritenuto di indicare alle sopra ricordate società controllate dall'Amministrazione comunale, in ottemperanza alle previsioni del citato art. 19 comma 6 del D.lgs 175/2016 con riferimento alle spese di personale, il generale principio di perseguirne il contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo e di pari remunerazione, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

Ritenuto altresì di stabilire quanto segue in ordine all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale relativamente alle politiche assunzionali da parte delle società controllate dall'Amministrazione comunale, fatta eccezione di quanto previsto in ordine agli Eventi Straordinari:

- divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;
- in subordine ai precedenti alinea, far fronte alle necessità di reintegro/nuovi apporti di personale a tempo indeterminato in coerenza con il piano delle attività e servizi in affidamento ricorrendo ad assunzioni a tempo indeterminato, per gli anni 2022 e 2023 (sino alla data di approvazione degli indirizzi e obiettivi in materia di spese di funzionamento per l'anno 2023) secondo le indicazioni di cui all'**allegato A**);
- ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento/svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avuto comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio azienda-

le;

Ritenuto, per quanto riguarda il contenimento degli oneri contrattuali per il personale delle società in argomento, di:

- indirizzare le società a prevedere la eventuale distribuzione di indennità, integrazioni, premi di risultato o altro, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, al personale basati su sistemi di individuazione, in fase previsionale, di obiettivi certi, misurabili e raggiungibili, comunque parametrati al mantenimento della sostenibilità dei rendimenti economici della società;
- evitare l'ulteriore ricorso a contratti di acquisto o noleggio autovetture da destinarsi all'uso promiscuo da parte del personale dipendente e degli amministratori;
- stabilire che detti premi e riconoscimenti siano corrisposti solo ed esclusivamente in caso di raggiungimento di risultati economici e/o di performance positivi, in relazione agli obiettivi assegnati;
- prevedere che gli organi societari preposti alla valutazione e determinazione dei riconoscimenti di cui sopra dovranno operare sulla base di criteri oggettivi di selettività e merito che ne permettano la riconduzione alla prestazione effettivamente resa dal singolo lavoratore, tenendo conto del contributo reso;
- disporre che riguardo le dinamiche della contrattazione di secondo livello, da condurre nel rispetto dell'art. 19 del D.Lgs 175/2016, sia fornita adeguata informativa al Coordinamento Soci;

Ritenuto altresì che potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto demandato alla Giunta comunale, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;

Dato atto che gli indirizzi relativi ai rapporti con il Comune e l'utenza, il contenimento delle spese di funzionamento, incluse quelle del personale, sono dettagliati nell'**allegato A**);

Osservato che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto per gli Enti Locali dal Testo Unico, D.Lgs 267/2000 come modificato dal D.L. 174/2012 (conv. con legge 7 dicembre 2012 n. 213) e, peraltro, suggerito dal D.Lgs 175/2016 TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

Atteso che il monitoraggio dell'operato aziendale, in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio, rappresenta elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

Ritenuto pertanto di indirizzare le società in controllo ad adottare sistemi di

controllo di gestione ex articolo 6, comma 3, lettera b) del D.Lgs. 175/2016, ivi inclusa la definizione di un adeguato set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali;

Ritenuto infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione di adeguata informativa economico-finanziaria-patrimoniale secondo le modalità e tempistiche indicate nell'**allegato B)** o cadenza più frequente se richiesto da particolari situazioni;

Osservato che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, sono da motivarsi dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio e nella relazione sul governo societario di cui al comma 4 art. 6 del TUSP;

Ritenuto di stabilire che, la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;

Ritenuto pertanto di incaricare il Servizio Partecipate di promuovere o attivare, in particolare nell'ambito dei patti o organismi parasociali di cui il Comune di Legnano detiene la presidenza, il coordinamento o la partecipazione, i confronti e ricerca dei raccordi per le definizioni degli indirizzi e obiettivi di cui sopra;

Ritenuto di partecipare il presente provvedimento, oltre che alle società direttamente interessate, anche a quelle nei confronti delle quali la partecipazione di controllo è detenuta nel loro insieme, da amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;

Visto l'art. 42, D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L., sulla presente proposta di deliberazione il Dirigente del Settore "Economico-Finanziario" ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della stessa, allegato alla presente
- non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente.

Visto il parere favorevole espresso dalla commissione consiliare 5 "Sostenibilità" in data 25 luglio 2022., acquisito agli atti;

Visto il D.Lgs 175/2016, T.U.S.P.;

Con 14 voti favorevoli e 8 contrari (Toia C., Laffusa, Toia F., Grillo, Colombo, Carvelli, Munafò, Brumana) espressi per appello nominale da 22 consiglieri presenti e votanti, accertati dal Vice Segretario generale e proclamati dal Presidente;

## DELIBERA

1. di definire, in ottemperanza all'articolo 19 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, gli indirizzi alle società del gruppo AMGA Legnano S.p.A ed Euroimmobiliare Legnano S.r.l., come riportati negli **allegati A) e B)** costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dando atto che tali indirizzi non si applicano alla società Legnano Patrimonio S.r.l., in quanto in liquidazione;
2. di dare atto che le disposizioni contenute del presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate dal Comune di Legnano, anche in via indiretta;
3. di indirizzare le società sopra elencate a trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti, ed i contratti integrativi aziendali di cui al comma 6 dell'articolo 19 del D.lgs 175/2016, entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro adozione per la pubblicazione sulla rete civica, in ottemperanza al comma 7 dell'articolo 19 dello stesso decreto;
4. di dare atto che gli indirizzi ed i limiti di cui alla presente deliberazione potranno essere rivisti in relazione ai c.d. Eventi Straordinari o, comunque, se reso necessario da particolari situazioni, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale delle società;
5. di indirizzare le società suddette a dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, ivi inclusa la definizione di un set di indicatori economico-finanziari-patrimoniali, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, da effettuarsi nei tempi e termini definiti nell'**allegato B)** del presente provvedimento;
6. di stabilire che la mancata ed immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento, da parte degli Amministratori delle società interessate, configura ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 c.c., comma 3;
7. di incaricare il Servizio Società Partecipate di promuovere confronti e ricerca di raccordi per la definizione degli indirizzi e obiettivi sulle spese di funzionamento delle società la cui partecipazione totale o di controllo è detenuta, nel loro insieme, da più amministrazioni pubbliche locali o soggetti espressione di queste;
8. di incaricare il Servizio Società Partecipate a trasmettere il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati, come meglio indicato in narrativa;

Successivamente,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

ritenuta l'urgenza di rendere eseguibile la delibera in oggetto per poter rendere immediatamente vigenti gli indirizzi in questione,

Con 14 voti favorevoli e 8 contrari (Toia C., Laffusa, Toia F., Grillo, Colombo, Carvelli, Munafò, Brumana) espressi per appello nominale da 22 consiglieri presenti e votanti, accertati dal Vice Segretario generale e proclamati dal Presidente;

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del T.U.E.L.



Il presente verbale viene sottoscritto come segue, con riserva di lettura ed approvazione in una prossima seduta consiliare.

IL PRESIDENTE

UMBERTO SILVESTRI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

STEFANO MORTARINO

Il sottoscritto Vice Segretario Generale

**ATTESTA**

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
*Dott. Stefano Mortarino*