



Città di Legnano

ENTE	ORGANO	NUMERO	DATA
Comune di Legnano	C.C.	88	31-05-2022
Oggetto: SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE GAS METANO GESTITO DA AEMME LINEA DISTRIBUZIONE S.R.L.; APPROVAZIONE ESITO INDAGINE PER INDIVIDUAZIONE PARTNER PER COSTITUZIONE R.T.I. PER LA PARTECIPAZIONE ALLE GARE D'AMBITO EX ART. 46-BIS DEL D.L. N. 159/2007 CONVERTITO IN LEGGE N. 222/2009, E ART. 24 D.LGS. N. 93/2011; APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI PER LA PARTECIPAZIONE IN R.T.I. ALLE GARE D'AMBITO MILANO 3 E MILANO 2 E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI			

Verbale di deliberazione del Consiglio comunale

L'ANNO **DUEMILAVENTIDUE** ADDÌ **TRENTUNO** DEL MESE DI **MAGGIO** ALLE ORE **20:30** SI È RIUNITO IL CONSIGLIO COMUNALE, IN SEDUTA PUBBLICA DI 1^A CONVOCAZIONE, PRESSO LA SALA CONSILIARE DI PALAZZO MALINVERNI.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.	n.	COGNOME E NOME	pres.	ass.
1	Benetti Luca	X		13	Bonfrate Eligio	X	
2	De Lea Aurora	X		14	Monti Marta	X	
3	Amadei Federico		X	15	Garavaglia Paolo	X	
4	Boggiani Giuseppina	X		16	Toia Carolina	X	
5	Pigni Giacomo	X		17	Laffusa Daniela	X	
6	Borgio Sara	X		18	Toia Francesco	X	
7	Taormina Umberto	X		19	Ciapparelli Mara	X	
8	Silvestri Umberto	X		20	Grillo Gianluigi	X	
9	Sambati Valeria	X		21	Colombo Franco	X	
10	Brambilla Mario	X		22	Carvelli Stefano	X	
11	Bosetti Simone		X	23	Munafò Letterio	X	
12	Pontani Anna	X		24	Brumana Franco	X	
Sindaco – Radice Lorenzo						X	
totale						23	2

PARTECIPANO, SENZA DIRITTO AL VOTO, GLI ASSESSORI, SIGG.

Pavan Anna	X	Bragato Guido Niccolò	X
Fedeli Lorena	X	Maffei Ilaria	X
Garbarino Alberto	X	Berna Nasca Monica	X
Bianchi Marco	X		

PRESIEDE L'ADUNANZA IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO SIG. UMBERTO SILVESTRI
PARTECIPA IL SEGRETARIO GENERALE, DOTT.SSA SANDRA D'AGOSTINO

Deliberazione C.C. n. 88 del 31-05-2022

SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE GAS METANO GESTITO DA AEMME LINEA DISTRIBUZIONE S.R.L.; APPROVAZIONE ESITO INDAGINE PER INDIVIDUAZIONE PARTNER PER COSTITUZIONE R.T.I. PER LA PARTECIPAZIONE ALLE GARE D'AMBITO EX ART. 46-BIS DEL D.L. N. 159/2007 CONVERTITO IN LEGGE N. 222/2009, E ART. 24 D.LGS. N. 93/2011; APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI PER LA PARTECIPAZIONE IN R.T.I. ALLE GARE D'AMBITO MILANO 3 E MILANO 2 E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI

Il Presidente cede la parola all'Assessore Alberto Garbarino, il quale illustra la delibera in oggetto.

Successivamente intervengono numerosi consiglieriomissis...(la trascrizione sarà allegata al verbale della seduta);

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- Aemme Linea Distribuzione S.r.l. (di seguito, "ALD") è società a capitale interamente pubblico, partecipata per il 75,5 % da AMGA Legnano S.p.A. (società in *house providing* multiservizi partecipata dai Comuni di Legnano, Parabiago, Canegrate, Villa Cortese, Arconate, Buscate, Magnago, San Giorgio Su Legnano, Dairago, Robecchetto con Induno, Turbigo e Rescaldina), per il 15,28 % da A.S.M. Magenta S.r.l. (società in *house providing* multiservizi partecipata dai Comuni di Magenta, Bernate Ticino, Boffalora Sopra Ticino, Corbetta, Cuggiono, Marcallo con Casone, Mesero, Ossona, Robecco sul Naviglio, Santo Stefano Ticino e Sedriano) e per il 9,22% da AMAGA Abbiategrasso (società in *house providing* multiservizi partecipata dai Comuni di Abbiategrasso, Motta Visconti e Vermezzo con Zelo) (di seguito, congiuntamente, i "Soci di ALD");
- ALD svolge il servizio di distribuzione del gas metano, a seguito dell'aggiudicazione di gara di evidenza pubblica, nei territori dei seguenti Comuni: Abbiategrasso, Arconate, Boffalora sopra Ticino, Buscate, Canegrate, Legnano, Magenta, Magnago, Mesero, Morimondo, Ozzero, Parabiago, Rescaldina, Villa Cortese e Vittuone;
- in attuazione di quanto disposto dall'art. 46-*bis* del Decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in Legge 29 novembre 2007, n. 222, con Decreto Ministeriale del 19 gennaio 2011 sono stati istituiti gli Ambiti Territoriali Minimi che impongono di procedere all'affidamento del servizio esclusivamente attraverso gare indette per ciascun Ambito;
- con Decreto Ministeriale n. 226 del 12 novembre 2011, recante "*Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222*" (di

seguito, il "Regolamento Criteri"), entrato in vigore in data 11 febbraio 2012, è stato reso operativo il nuovo quadro normativo, definendo criteri di stima e di gara, nonché le scadenze temporali per i relativi adempimenti;

- i singoli partecipanti al raggruppamento devono possedere individualmente i requisiti di ordine generale e i requisiti soggettivi specificati dalla normativa, mentre i requisiti di capacità economica e finanziaria e i requisiti di capacità tecnica *"devono essere posseduti cumulativamente dalle imprese partecipanti al raggruppamento temporaneo o al consorzio, con l'obbligo per l'impresa mandataria di possedere tali requisiti in misura minima del 40%"* (art. 10, comma 7, Regolamento Criteri);
- considerata l'ingente capacità finanziaria necessaria, in caso di aggiudicazione, a rimborsare i gestori uscenti per il riscatto degli impianti di loro proprietà, ALD e Nuovenergie Distribuzione S.r.l. (di seguito, "NED"), società a capitale interamente pubblico partecipata per il 53,05% dal Comune di Rho, per il 19,33% dal Comune di Settimo Milanese e per il 27,62% dal Comune di Garbagnate Milanese, hanno intrapreso un percorso comune per partecipare congiuntamente, in R.T.I., alle gare d'Ambito di prossima indizione negli ATEM Milano 2 e Milano 3;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 28.04.2015, avente ad oggetto *"Atto d'indirizzo alla partecipata indiretta Aemme Linea Distribuzione S.r.l. per l'espletamento di gare d'ambito (ex art.46-bis del D.L. 01.10.2007 n. 159, convertito in Legge, con modificazioni, dalla Legge 29.11.2007, n. 222 e dall'art. 24 del D.Lgs n. 93 del 2011) per il servizio pubblico di distribuzione gas metano"*, sono stati dettati gli indirizzi in merito alla partecipazione di ALD alle prossime gare d'Ambito per la distribuzione del gas metano, individuando NED quale interlocutore privilegiato per la partecipazione in raggruppamento alle gare d'Ambito Milano 2 e Milano 3 e per la ricerca di un partner anche privato col quale fare fronte agli investimenti richiesti;
- con la citata deliberazione, il Comune ha deliberato: a) di autorizzare la Società a conferire mandato agli Amministratori di ALD di dare corso alla procedura di costituzione di un R.T.I. tra ALD e NED; b) di autorizzare la Società a conferire mandato agli Amministratori di ALD affinché fosse avviata, anche congiuntamente a NED, una indagine di mercato per l'individuazione di uno o più partners, anche privati, per la costituzione di un R.T.I. in vista delle prossime gare d'Ambito, che consentano di affrontare l'ingente impegno finanziario in ragione della possibile acquisizione della gestione per l'ambito di riferimento (Milano 2 e Milano 3); c) che l'indagine doveva svolgersi previa pubblica manifestazione di interesse, al fine di consentire agli Amministratori di valutare le migliori opzioni possibili che si presentano; d) di informare i Soci di ALD e i Comuni soci indiretti dell'esito dell'indagine di mercato; e) di autorizzare ALD, *"sulla base di quanto risulterà dall'indagine e previa relazione informativa e approvazione da parte degli organi comunali competenti, a porre in essere tutto quanto necessario al fine di partecipare mediante R.T.I. alle prossime gare d'Ambito (Milano 2 e Milano 3), con successiva costituzione anche di società mista"*; f) di autorizzare la Giunta Comunale a porre in essere tutti

gli atti necessari per costituire R.T.I., autorizzare la sottoscrizione degli atti necessari da parte dei Responsabili dei Servizi competenti, porre in essere tutto quanto necessario a costituire eventuale società mista;

- sulla base dei mandati indicati al punto precedente, il 17 ottobre 2016 ALD e NED hanno stipulato il Protocollo di Intesa per l'Accordo Strategico per disciplinare nei loro punti essenziali i diritti e le obbligazioni di ciascuna delle due società nei confronti dell'altra, impegnandosi, in caso di aggiudicazione di una o di entrambe le gare d'Ambito, a recepire il contenuto dell'Accordo Strategico nei patti parasociali e nello statuto delle Società di Progetto che avranno la funzione specifica di gestire le concessioni di distribuzione del gas relative agli ATEM di riferimento (di seguito, le "NewCo");
- è stata indetta una prima procedura di evidenza pubblica tramite manifestazione di interesse, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e proporzionalità, nella quale non sono pervenute offerte valide;
- in seguito, sono riprese le trattative tra le società pubbliche e, in data 22 ottobre 2020, ALD e NED hanno sottoscritto un aggiornamento del Protocollo d'Intesa per l'Accordo Strategico del 2016 per proseguire la procedura di selezione del partner per la partecipazione congiunta alle gare d'Ambito (Allegato 1A "Protocollo di intesa per accordo strategico ALD e NED" e Allegato 1B "Accordo strategico ALD e NED");
- il 28 settembre 2020, è stato pubblicato l'avviso pubblico per la individuazione di un partner per la partecipazione congiunta alle gare gas negli Ambiti territoriali Milano 2 e Milano 3 e per la successiva costituzione della/e NewCo in caso di aggiudicazione;
- pervenute n. 10 manifestazioni di interesse da parte di operatori del mercato, il 28 ottobre 2020 sono stati trasmessi gli inviti alla presentazione di proposte per la partnership con ALD e NED. È stata aperta la *data room* contenente, tra le altre cose, le bozze degli atti che avrebbero regolato la partnership (c.d. Accordo di Partnership) e l'istituendo R.T.I. (c.d. Accordo di R.T.I.);
- a seguito di un confronto trasparente e imparziale con gli operatori invitati, all'esito della selezione, l'offerta vincolante di AP Reti Gas S.p.A., società di distribuzione del Gruppo Ascopiave (di seguito, "AP Reti Gas"), è risultata la migliore e, pertanto, l'operatore è stato selezionato come partner di ALD e NED per la partecipazione congiunta mediante R.T.I. alle gare d'Ambito Milano 2 e Milano 3 e per la costituzione della/e NewCo in caso di aggiudicazione di una o di entrambe le gare d'Ambito (Allegato 2A "Offerta economica AP Reti Gas" e Allegato 2B "Offerta industriale Ap Reti Gas").

Considerato che:

- in data 25 febbraio 2021 il Consiglio di Amministrazione di ALD ha preso atto degli esiti della procedura di selezione del partner nelle gare d'Ambito distribuzione gas ATEM Milano 2 e 3;

- in data 2 marzo 2021 l'Assemblea dei Soci di ALD ha preso atto degli esiti della procedura di selezione del partner per la partecipazione alle gare d'Ambito autorizzando a proseguire nelle attività conseguenti;
- in data 9 novembre 2021 il Consiglio di Amministrazione di ALD ha preso atto del set documentale completo - Accordo di Partnership e di RTI, nonché i testi dello statuto e dei patti parasociali della/e NewCo - finalizzato dal tavolo tecnico relativo agli accordi con il partner AP Reti Gas per la partecipazione congiunta alle gare d'Ambito MI2 e MI3;
- in data 11 novembre 2021 l'Organismo di Controllo Analogo di AMGA Legnano S.p.A. ha preso atto del processo avviato e delle attività poste in essere per l'individuazione di un partner per la partecipazione congiunta alle gare gas negli Ambiti territoriali Milano 2 e Milano 3 e per la successiva costituzione della/e NewCo in caso di aggiudicazione, nonché dell'iter definito per il perfezionamento del processo in argomento;
- in data 1 dicembre 2021 l'Assemblea di ALD, ha preso atto del set documentale completo - Accordo di Partnership e di RTI, nonché i testi dello statuto e dei patti parasociali delle NewCo - finalizzato dal tavolo tecnico relativo agli accordi con il partner AP Reti Gas per la partecipazione congiunta alle gare d'Ambito MI2 e MI3, ratificando, per quanto occorre possa, gli atti compiuti al fine e/o nell'ambito dello svolgimento della procedura di selezione di un partner per la partecipazione alle gare degli Ambiti territoriali Milano 2 e Milano 3, autorizzando i Responsabili aziendali competenti a sottoscrivere gli atti necessari, facendosi altresì parte attiva per la sottoposizione della relativa documentazione alle Amministrazioni comunali interessate al fine del perfezionamento dell'iter definito.

Considerato altresì che:

- nel mese di gennaio 2020, il Comune di Rozzano ha avviato la procedura di gara relativa all'ATEM Milano 3, il cui termine per la presentazione della domanda di partecipazione, propedeutica alla presentazione dell'offerta, è attualmente stabilito al 30 giugno 2022;
- il 3 giugno 2021 ALD, NED e AP Reti Gas (di seguito, le "Parti") hanno sottoscritto l'Accordo di Partnership e l'Accordo di R.T.I. (Allegato 3A "Proposta accordo partnership fra ALD - NED e AP Reti gas" ed Allegato 3B "AP Reti gas – Accettazione di proposta di accordo partnership"), impegnandosi a partecipare congiuntamente alle gare d'Ambito Milano 2 e Milano 3, mediante istituendo R.T.I. dei quali la Parte Pubblica (ALD e NED) deterrà il 51% delle quote di partecipazione (di cui ALD il 33,15% e NED il 17,85%) e la Parte Privata (AP Reti Gas) il 49%, salve eventuali modifiche derivanti dalla necessità di conformarsi alle regole delle gare ATEM;
- il Regolamento Criteri consente agli operatori di partecipare alle gare d'Ambito in "*raggruppamento temporaneo di impresa*" (R.T.I.) ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. n. 163/2006 – oggi art. 48 del D. Lgs. n. 50/2016: in questo caso i rappresentanti legali del R.T.I. "*si devono impegnare, in caso di aggiudicazione della gara, a costituire, entro un mese dall'aggiudicazione medesima, un soggetto giuridico unitario avente*

la forma di società di capitali e ad adempiere solidalmente a tutti gli obblighi assunti dal nuovo soggetto. Il nuovo soggetto sottoscrive il contratto di servizio. (...)" (cfr. art. 10, comma 8 del Regolamento Criteri). La disposizione in parola è dunque volta a garantire il convergere di tutti i diritti e gli obblighi del concessionario all'interno di un unico veicolo societario costituito nella forma della società di capitali da tutti i componenti del R.T.I.;

- l'obbligo di costituzione della società di progetto, previsto dalla disposizione sopra citata - costituzione a cui si dovrà dare seguito in futuro, solo in caso di aggiudicazione della/e gara/e d'Ambito oggetto della manifestazione di interesse - discende quindi direttamente dalla decisione di partecipare alla/e gara/e assunta con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 28.04.2015;
- alla luce della necessità, in caso di aggiudicazione, di costituire la/e NewCo, le Parti hanno avviato un tavolo tecnico-legale per definire, in linea tecnica, i testi dello statuto e dei patti parasociali delle NewCo contenenti, tra l'altro, i principali assetti del governo societario e, nei limiti previsti dalla normativa applicabile e dalle previsioni disciplinanti ciascuna gara d'Ambito, il trasferimento delle partecipazioni nelle NewCo, nonché la ripartizione degli utili (Allegato 4 "Statuto sociale newco" ed Allegato 5 "Contratto di investimento e patto parasociale newco");

Preso atto che:

- l'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 – Testo Unico Società Partecipate, prevede al comma 1 che *"A eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa"*;
- ai sensi del combinato disposto degli articoli 9 e 7, comma 1, del TUSP, la conclusione di patti parasociali, in caso di partecipazioni comunali, è deliberata dal consiglio comunale;

Visto il parere espresso dalla Commissione 5 "Sostenibilità" in data 24 maggio 2022, acquisito agli atti;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 23 maggio 2022, allegato alla presente;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 sulla presente proposta di deliberazione, il Dirigente del Settore Economico-Finanziario ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della stessa, allegato alla presente;
- non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente;

Con 18 voti favorevoli e 5 astenuti (Toia C., Laffusa, Toia F., Ciapparelli e Brumana) espressi, per appello nominale, da 23 consiglieri presenti di cui 18 votanti, accertati dal Segretario generale e proclamati dal Presidente;

DELIBERA

1. le premesse e le considerazioni sopra richiamate formano parte integrale e sostanziale del presente atto deliberativo, così come gli allegati che si producono;
2. di prendere atto e, per quanto necessario, approvare gli esiti dell'indagine del mercato avviata da ALD e NED in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 28.04.2015, dalla quale risulta che AP Reti Gas, società di distribuzione del Gruppo Ascopiave, è stata selezionata come partner per la partecipazione congiunta, mediante R.T.I. alle gare d'Ambito Milano 2 e Milano 3;
3. di prendere atto e, per quanto necessario, approvare che, con la sottoscrizione dell'Accordo di Partnership e dell'Accordo di R.T.I., le Parti si sono impegnate a partecipare congiuntamente alle gare d'Ambito per gli ATEM Milano 2 e Milano 3 nella forma di R.T.I. istituendi, dei quali la Parte Pubblica (ALD e NED) deterrà il 51% delle quote di partecipazione (di cui ALD il 33,15% e NED il 17,85%) e la Parte Privata (AP Reti Gas) il 49%, salve eventuali modifiche derivanti dalla necessità di conformarsi alle regole delle gare d'Ambito;
4. di approvare i principali indirizzi relativi alla *governance* delle *New.Co.* contenuti nei testi dello statuto e dei patti parasociali, che saranno adottati e sottoscritti in caso di aggiudicazione di una o di entrambe le gare d'Ambito, autorizzando i Responsabili delle Aree competenti a sottoscrivere gli atti necessari;
5. di autorizzare il compimento di tutti gli atti necessari per la partecipazione alle predette gare d'Ambito (a titolo esemplificativo, presentazione della manifestazione d'interesse e dell'offerta tecnica ed economica, costituzione del R.T.I., costituzione della/e NewCo, ecc.), ivi inclusa la presentazione delle garanzie prescritte dalle gare d'Ambito, dando informazione ai Soci dell'andamento delle stesse anche attraverso il Coordinamento dei Soci

istituito con Convenzione per il controllo analogo congiunto ex art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000.

6. di prendere atto dei seguenti allegati:

- Allegato 1A Protocollo di intesa per accordo strategico ALD e NED;
- Allegato 1B Accordo strategico ALD e NED;
- Allegato 2A Offerta economica AP Reti gas;
- Allegato 2B Offerta industriale AP Reti gas;
- Allegato 3A Proposta accordo partnership fra ALD – NED e AP reti gas;
- Allegato 3B AP Reti gas – accettazione di proposta di accordo partnership;

7. di approvare i seguenti allegati:

- Allegato 4 Statuto sociale newco;
- Allegato 5 Contratto di investimento e patto parasociale newco;

8. di notificare il presente atto ad Amga Legnano S.p.a. e Aemme Linea Distribuzione S.r.l.;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

al fine di rispettare le tempistiche per la partecipazione in R.T.I. alle gare d'ambito Milano 3 e Milano 2 e agli adempimenti successivi

Con 18 voti favorevoli e 5 astenuti (Toia C., Laffusa, Toia F., Ciapparelli e Brumana) espressi, per appello nominale, da 23 consiglieri presenti di cui 18 votanti, accertati dal Segretario generale e proclamati dal Presidente;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del T.U.E.L.

Il presente verbale viene sottoscritto come segue, con riserva di lettura ed approvazione in una prossima seduta consiliare.

IL PRESIDENTE

UMBERTO SILVESTRI

IL SEGRETARIO GENERALE

SANDRA D'AGOSTINO

Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Sandra D'Agostino