



Città di Legnano

**COMMISSIONE CONSILIARE 5**

**SOSTENIBILITÀ**

**Verbale della seduta del 23 luglio 2021**

Il giorno martedì 23 luglio 2021 alle ore 18.00, si è riunita, in modalità mista, la Commissione consiliare permanente 5, convocata dal Presidente della Commissione, Simone Bosetti, con lettera prot. n. 41042 del 21 luglio 2021, per la trattazione degli argomenti di cui al seguente ordine del giorno:

**1) Approvazione verbali sedute precedenti:**

- 27 maggio 2021
- 4 giugno 2021
- 10 giugno 2021
- 14 giugno 2021
- 18 giugno 2021
- 23 giugno 2021;

**2) Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 06/07/2021 ad oggetto: "Variazione al bilancio di previsione 2021-2023 ai sensi del C. 4 art. 42 D.Lgs 267/2000, Applicazione dell'avanzo di amministrazione e conseguente variazione di cassa" – espressione parere;**

**3) Bilancio di previsione 2021-2023, Documento Unico di Programmazione – Salvaguardia degli equilibri di bilancio, variazione di assestamento, ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. Applicazione dell'avanzo di amministrazione. – espressione parere.**

**4) Varie ed eventuali.**

Presiede l'adunanza il Presidente della Commissione, ing. Simone Bosetti.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la Sig.ra Maria Teresa Cantù responsabile dell'Ufficio Programmazione e Bilancio.

Fatto l'appello, risultano presenti i signori:

COMMISSIONE 5	gruppo consiliare	da remoto	in presenza	assente
BOSETTI SIMONE	INSIEME PER LEGNANO LEGNANO POPOLARE		X	
BORGIO SARA	PD	X		
DE LEA AURORA	PD	X		
GARAVAGLIA PAOLO <sup>(*)</sup>	RILEGNANO	X		
CARVELLI STEFANO	LEGA SALVINI PREMIER	X		
TOIA FRANCESCO	TOIA SINDACO	X		
GRILLO GIANLUIGI	FRATELLI D'ITALIA	X		
MUNAFO' LETTERIO	FORZA ITALIA	X		
BRUMANA FRANCO	MOVIMENTO DEI CITTADINI			X
		7	1	1
	TOTALE	8		1

<sup>(\*)</sup> si collega alle ore 18:35

Partecipano il Dirigente del Settore Economico Finanziario, Dott. Fabio Antonio Malvestiti e l'Assessore alla sostenibilità Dott. Alberto Garbarino.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara valida e aperta la seduta.

Nel verbale i commissari e gli altri presenti per brevità verranno indicati col loro cognome.

### **Punto 1 – Approvazione verbali sedute precedenti**

MUNAFO' propone di votare i verbali con voto favorevole dei presenti alle rispettive sedute e voto astenuto dei non presenti.

La proposta viene accolta da tutti e si passa alla votazione:

**Verbale del 27 maggio 2021**

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponde rale	da remot o	in prese nza	assen te	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	pondera zione	voto	pondera zione	voto	pondera zione
<b>Bosetti Simone</b>	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	<b>4</b>		x		x	4				
Borgio Sara	PD	<b>5</b>	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	<b>5</b>	x			x	5				
Garavaglia Paolo (*)	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	<b>3</b>	x			x	3				
Toia Francesco	TOIA SINDACO	<b>2</b>	x			x	2				
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	<b>2</b>	x			x	2				
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	<b>1</b>	x			x	1				
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	<b>7</b>	<b>22</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TOTALE</b>		<b>22</b>	<b>7</b>		<b>2</b>						

(\*) assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22  
Voti favorevoli: 7 Ponderale 22  
Voti contrari: 0 Ponderale 0  
Astenuiti: 0 Ponderale 0

### Verbale del 4 giugno 2021

GRILLO evidenzia che nel verbale risulta assente quando invece era presente, in quanto si era collegato nel corso della seduta.

BOSETTI si riserva di verificare e rimanda il voto sul verbale alla prossima commissione.

### Verbale del 10 giugno 2021

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponde rale	da remot o	in prese nza	assen te	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	pondera zione	voto	pondera zione	voto	pondera zione
<b>Bosetti Simone</b>	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	<b>4</b>		x		x	4				
Borgio Sara	PD	<b>5</b>	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	<b>5</b>	x			x	5				
Garavaglia Paolo (*)	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	<b>3</b>	x			x	3				
Toia Francesco	TOIA SINDACO	<b>2</b>	x			x	2				
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	<b>2</b>	x			x	2				
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	<b>1</b>	x			x	1				
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	<b>7</b>	<b>22</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TOTALE</b>		<b>22</b>	<b>7</b>		<b>2</b>						

(\*) assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22

Voti favorevoli: 7 Ponderale 22  
 Voti contrari: 0 Ponderale 0  
 Astenuti: 0 Ponderale 0

### Verbale del 14 giugno 2021

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	4		x		x	4				
Borgio Sara	PD	5	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo (*)	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	3	x			x	3				
Toia Francesco	TOIA SINDACO	2	x			x	2				
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	2	x			x	2				
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	1	x			x	1				
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	7	22	0	0	0	0
TOTALE		22	7		2						

(\*) assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22  
 Voti favorevoli: 7 Ponderale 22  
 Voti contrari: 0 Ponderale 0  
 Astenuti: 0 Ponderale 0

### Verbale del 18 giugno 2021

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	4		x		x	4				
Borgio Sara	PD	5	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo (*)	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	3	x			x	3				
Toia Francesco	TOIA SINDACO	2	x			x	2				
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	2	x			x	2				
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	1	x			x	1				
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	7	22	0	0	0	0
TOTALE		22	7		2						

(\*) assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22  
 Voti favorevoli: 7 Ponderale 22  
 Voti contrari: 0 Ponderale 0  
 Astenuti: 0 Ponderale 0

## Verbale del 23 giugno 2021

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	4		x		x	4				
Borgio Sara	PD	5	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo (*)	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	3	x			x	3				
Toia Francesco	TOIA SINDACO	2	x			x	2				
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	2	x			x	2				
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	1	x			x	1				
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	7	22	0	0	0	0
TOTALE		22		7	2						

(\*) assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22  
 Voti favorevoli: 7 Ponderale 22  
 Voti contrari: 0 Ponderale 0  
 Astenuti: 0 Ponderale 0

**Punto 2 - Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 06/07/2021 ad oggetto: "Variazione al bilancio di previsione 2021-2023 ai sensi del C. 4 art. 42 D.Lgs 267/2000, Applicazione dell'avanzo di amministrazione e conseguente variazione di cassa" – espressione parere.**

GARBARINO presenta alcune slides di sintesi del documento in approvazione:

Il rendiconto approvato a fine maggio consente l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione quantificato anche in seguito alla certificazione effettuata entro il 31 maggio relativamente ai trasferimenti a titolo di fondo funzioni fondamentali.

L'avanzo libero è di circa 12 milioni di euro sui 65 milioni totali.

Ora si può applicare avanzo con l'assestamento, operazione con la quale si provvede alla verifica di tutte le entrate e le uscite.

E' stato necessario adottare una delibera di giunta in via di urgenza che deve essere ratificata da parte del consiglio comunale per le variazioni conseguenti all'adozione del Pef della TARI e per fondi a favore del personale e altre spese urgenti.

*Su richiesta di MUNAFO' si salta la spiegazione della variazione correlata al PEF della TARI in quanto già ampiamente discussa nelle precedenti commissioni.*

Sono stati applicati al bilancio di previsione i fondi per il personale relativi al rinnovo del contratto dei dirigenti, alle progressioni orizzontali dell'anno 2020 e alla produttività, al fine di poterli distribuire al personale entro luglio.

Le altre variazioni con carattere di urgenza sono relative a spese legali per recupero delle morosità ERP e a quota di contributi statali ricevuti in eccesso per i quali è stato richiesto il rimborso.

Al termine della presentazione non essendoci ulteriori richieste di precisazioni né dichiarazioni in merito, BOSETTI procede con la votazione:

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
<b>Bosetti Simone</b>	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	<b>4</b>		x		x	4				
Borgio Sara	PD	5	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo <sup>(*)</sup>	RILEGNANO				x						
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	3	x					x	3		
Toia Francesco	TOIA SINDACO	2	x					x	2		
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	2	x					x	2		
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	1	x					x	1		
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			6	1	2	3	14	4	8	0	0
<b>TOTALE</b>		<b>22</b>	<b>7</b>		<b>2</b>						

<sup>(\*)</sup> assente al momento della votazione

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 22  
 Voti favorevoli: 3 Ponderale 14  
 Voti contrari: 4 Ponderale 8  
 Astenuti: 0 Ponderale 0

**Punto 3 – Bilancio di previsione 2021-2023, Documento Unico di Programmazione – Salvaguardia degli equilibri di bilancio, variazione di assestamento, ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. Applicazione dell'avanzo di amministrazione. – espressione parere.**

GARBARINO prosegue con l'illustrazione delle slides predisposte.

L'assestamento è il momento di verifica di tutte le entrate e le spese alla data, fatta da tutti gli uffici mettendo in evidenza le variazioni rispetto al bilancio di previsione.

Per quanto riguarda le modifiche di parte corrente nella slide si evidenziano i flussi di maggiori e minori spese e quelli relativi alle maggior e minori entrate con l'elencazione di quelle con i maggiori scostamenti.

Le maggiori spese correnti sono pari a 1.867 mila euro (344mila sociale, 227mila sentenza consiglio di stato, 419mila adeguamento FCDE, centri ricreativi 113mila, PGTU 87mila, ecc). Le minori spese assommano a 508mila (personale 133mila, ristorazione scolastica 241mila) per un delta totale di spese di 1,539 milioni di euro.

Le minori entrate si riferiscono in particolare alla minore assegnazione (348mila euro contro 676mila euro) del Fondo funzioni fondamentali per il 2021 rispetto a quanto stimato.

Poi si rilevano minori entrate per la ristorazione scolastica, sanzioni CDS in riduzione per covid, per il canone patrimoniale a fronte di correlati maggiori assegnazioni a ristoro della diminuzione.

Le maggiori entrate riguardano principalmente l'addizionale IRPEF per € 225mila, in quanto il gettito complessivo è stato adeguato in base alla quantificazione fatta dal ministero delle previste perdite annuali. Anche gli arretrati IMU sono in aumento per 150 mila euro. Si registrano le assegnazioni di vari contributi statali (esempio per i centri estivi) e ristori covid (esempio per minore IMU e Canone unico patrimoniale). In complesso per la parte corrette risulta uno sbilancio di 1,255 milioni di euro.

MALVESTITI illustra:

- in assestamento si verifica l'FCDE annuale e il complessivo FCDE accantonato.

Per lo stralcio delle cartelle esattoriali con importo inferiore a 5.000 euro di soggetti fisici con reddito non superiore a 30mila euro, che andrà effettuato entro fine anno, lo stesso è interamente coperto dal FCDE accantonato.

È stato invece incrementato lo stanziamento annuale, che in sede di previsione era stato quantificato, a norma di legge, al 90%, per la residua quota pari all'integrazione al 100%, che altrimenti andrebbe fatta comunque in sede di consuntivo. Per l'adeguamento è stata applicata quota dell'avanzo libero a disposizione.

- Il debito fuori bilancio di 227mila euro si riferisce alla perdita del contenzioso riferito all'annullamento di alcuni articoli del regolamento sulle manomissioni del sottosuolo. La cifra è tuttavia ancora in definizione.

- l'applicazione dell'avanzo vincolato a trasferimenti in ambito sociale per 344mila euro che è principalmente riferito al fondo locazioni.

- le minori attribuzioni relativamente al fondone sono in parte la conseguenza dei minori utilizzi di quello relativo al 2020 come da apposita certificazione predisposta.

GARBARINO riepiloga gli utilizzi dell'avanzo di amministrazione applicato a parte corrente:

- fondo legali
- avanzi sociali e PGTU
- avanzo funzioni fondamentali
- avanzo libero

totale avanzo applicato: 1,255milioni di euro

Prosegue poi l'illustrazione delle slide riguardo la parte investimenti

Ci sono maggiori necessità per 541mila euro (riqualificazione largo Tosi, attività di polizia locale) mentre le minori spese così come le minori entrate sono di importi minimi e irrilevanti.

Si riscontrano invece maggiori entrate di 1milione di euro per permessi di costruire, che quasi si raddoppiano rispetto alla previsione (il bonus 110 ha aumentato l'attività edilizia).

Complessivamente, si registra un surplus di parte capitale di 547mila euro.

È stato effettuato il cambio delle fonti finanziamenti per 4,082 milioni di euro per investimenti previsti in bilancio di previsione coperti con alienazioni e con mutui e monetizzazioni, per i quali ora è possibile il finanziamento con applicazione di avanzo di amministrazione per 3,546 milioni di euro e con il surplus di 547 mila euro.

Si possono quindi conseguentemente cancellare alienazioni, mutui e monetizzazioni.

In totale in sede di assestamento viene applicato avanzo per complessivi 4,802milioni di euro.



TOIA chiede se i mutui cancellati per 1,625 milioni di euro corrispondono a chiusure di linee di credito.

GARBARINO e successivamente MALVESTITI chiariscono che non si tratta di chiusure di linee di credito, bensì di storno di accensione di mutui previsti a bilancio: in sede di bilancio di previsione non è infatti prevista la possibilità di utilizzare avanzo ancorché presunto. Quindi per impostare un fattibile piano di investimenti si prevedono alienazioni e accensioni di mutui, specificando che non appena disponibile l'avanzo verranno tolti. È l'operazione che si sta facendo adesso. In ogni caso se il comune ha avanzo di amministrazione disponibile non può accendere mutui.

Riguardo ai risparmi sul personale intervengono:

MUNAFO': i risparmi del personale per circa 130mila euro potevano essere usati per nuove assunzioni, ad esempio per urbanistica per l'accesso a pratiche bonus con conseguente aumento dei correlati permessi di costruire. Ma in quasi tutti i settori c'è lavoro arretrato. Si può attingere a procedure attivate da altri comuni.

GRILLO: il personale va rivisto, è importante mettere a bilancio somme per incrementare le risorse umane. Il settore edilizia non funziona ed è ingessato: gli accessi agli atti hanno bloccato tutto e quando verranno presentate le pratiche sarà peggio. I cittadini sono arrabbiati, i cantieri bloccati. Stessa sorte in anagrafe per le carte di identità. Le opere pubbliche hanno affidato tutto a Euro.pa. Non si riesce a gestire la morosità degli inquilini ERP. Un comune senza personale non funziona.

TOIA: il personale non è sufficiente. Esperienza personale di ritardi per la carta d'identità in anagrafe. In urbanistica le attese sono molte. Sarebbe stato giusto investire in assunzioni anche per emergenza covid. Pensare alla trasformazione digitale è la base. Non c'è un programma che guardi al futuro. La realtà digitale di Legnano è completamente ferma.

Rispondono:

MALVESTITI: il risparmio del personale è legato non a cancellazione di assunzioni, ma allo slittamento e dimissioni non previste (esempio Bottini e Curati). Chiaramente ci vuole tempo per concorsi e per espletare le relative procedure.

GARBARINO: l'area del personale è fondamentale. Ci siamo trovati in situazione critica. Molti turn over per ricoprire i posti lasciati da pensionamenti e dimissioni. Occorre aumentare qualità e quantità del personale. Però bisogna tenere in considerazione che sono spese correnti e ricorrenti. Per la digitalizzazione sono previsti fondi PNRR cui si potrà attingere. La digitalizzazione è un elemento di grande trasformazione per il futuro e, in quest'area è specificamente prevista assunzione di personale.

Riguardo al piano investimenti intervengono:

MUNAFO': teme un futuro stop del governo all'utilizzo di avanzo per gli anni futuri. Occorre trovare soluzioni ideali per non usare avanzo. Se non ci fossero stati i contributi statali sarebbe stato un bilancio povero.

GRILLO: grossi investimenti non sono previsti. Non c'è un disegno per rilanciare la città. Manca un progetto per qualcosa di evidente da lasciare alla città. Ben vengano i contributi dallo stato per investimenti, ma occorre un progetto di sviluppo cittadino.

TOIA: non sono previste opere importanti (esempio progetto per la piscina). Se non fossero arrivati i contributi, non ci sarebbero state opere importanti. Speriamo che vengano destinati nei modi più opportuni i 15 milioni assegnati.

Ribadisce GARBARINO che a bilancio di previsione c'erano circa 24 milioni di spese di investimento (alcune derivanti da anni precedenti e alcune da piani urbanistici). Non ci sono grandi opere ma tanti interventi significativi.



C'è l'avanzo libero che può essere utilizzato per investimenti.

Ora con 15 milioni di contributi c'è la situazione paradossale di avere un surplus di risorse. Ma ci impegneremo ad utilizzarli al meglio

Non essendoci ulteriori domande, BOSETTI procede con la votazione:

COMMISSIONE 5	GRUPPO	Voto ponde rale	da remot o	in prese nza	assen te	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
						voto	pondera zione	voto	pondera zione	voto	pondera zione
Bosetti Simone	INSIEME PER LEGNANO - LEGNANO POPOLARE	4		x		x	4				
Borgio Sara	PD	5	x			x	5				
De Lea Aurora	PD	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo	RILEGNANO	2	x			x	2				
Carvelli Stefano	LEGA SALVINI PREMIER	3	x					x	3		
Toia Francesco	TOIA SINDACO	2	x					x	2		
Grillo Gianluigi	FRATELLI D'ITALIA	2	x					x	2		
Munafò Letterio	FORZA ITALIA	1	x					x	1		
Brumana Franco	MOVIMENTO DEI CITTADINI				x						
			7	1	1	4	16	4	8	0	0
TOTALE		24		8	1						

Commissari presenti: 8 Voto ponderale 24

Voti favorevoli: 4 Ponderale 16

Voti contrari: 4 Ponderale 8

Astenuti: 0 Ponderale 0

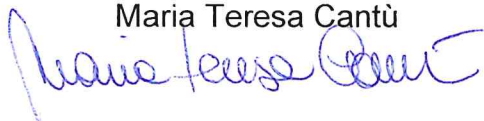
Al termine della votazione MALVESTITI comunica che entro il 31 luglio, come da normativa contabile, deve essere predisposto lo schema provvisorio di DUP 2022-2024. Gli uffici stanno lavorando per aggiornare il documento che andrà depositato in segreteria e trasmesso ai consiglieri; non dovrà, in questa fase, essere votato in consiglio. Sarà un documento preliminare, nella scia di quanto contenuto nel DUP 21-23, e costituirà la base di partenza per approfondimenti e integrazioni successive che saranno apportate e inserite nel documento finale che dovrà essere presentato in consiglio comunale entro metà novembre.

Manca ancora della parte contabile e non richiede, in questa fase, il parere dei revisori, che sarà espresso solo sulla versione finale.

Non essendovi altri argomenti da discutere, il Presidente della Commissione dichiara sciolta la seduta alle ore 19:45.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante  
Maria Teresa Cantù



Il Presidente della Commissione 5  
Ing. Simone Bosetti

