



Città di Legnano

## COMMISSIONE CONSILIARE 5

### SOSTENIBILITÀ

#### Verbale n. 5 del 23 marzo 2021

Il giorno martedì 23 marzo 2021 alle ore 18.00, si è riunita, in videoconferenza, la Commissione consiliare permanente 5, convocata dal Presidente della Commissione, Simone Bosetti, con lettera prot. n. 16684 del 22 marzo 2021, per la trattazione degli argomenti di cui al seguente ordine del giorno:

1. Deliberazioni collegate al Bilancio di previsione 2021–2023;
2. Approvazione del Bilancio di previsione 2021–2023, del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021–2023 e dei relativi allegati.

Presiede l'adunanza il Presidente della Commissione, ing. Simone Bosetti.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la sig.ra Maria Teresa Cantù responsabile dell'Ufficio Programmazione e Bilancio.

Fatto l'appello, risultano presenti i signori:

COMMISSIONE 5	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente
Bosetti Simone	4		X	
Borgio Sara	5	X		
De Lea Aurora	5	X		
Garavaglia Paolo	2	X		
Carvelli Stefano	3	X		
Toia Francesco	2	X		
Grillo Gianluigi	1	X		
Munafò Letterio	1	X		
Brumana Franco	1			X
Colombo Franco	1			X
		7	1	2
TOTALE	25	8		2

Partecipano il Dirigente del Settore Economico Finanziario Fabio Antonio Malvestiti, l'Assessore Alberto Garbarino, da remoto l'esperto del movimento dei cittadini Stefano Quaglia e l'esperta Colombo Donata della lista Toia.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara valida e aperta la seduta.

Il presidente ricorda i termini per la presentazione degli emendamenti fissato per il giorno 25/03/2021 alle ore 12.

Il commissario Toia chiede quale sia la procedura per proporre emendamenti.

Risponde il dott. Malvestiti esponendo due possibili ambiti per gli emendamenti.

Il primo riguarda proposte di variazioni sul bilancio che non variano gli equilibri. Se gli emendamenti riguardano fattispecie di spesa all'interno della stessa missione e programma, non è necessaria alcuna variazione di bilancio. Se invece riguardano spese di missioni e/o programmi diversi comportano una variazione al bilancio in approvazione. Lo stesso vale per emendamenti che prevedono maggiori spese con correlate maggiori entrate. Gli emendamenti che, pur mantenendo gli equilibri, variano il bilancio devono essere trasmesse ai revisori per il parere di competenza.

Il secondo ambito di emendamenti riguarda il Dup. Anche in questo caso se un emendamento al Dup comporta anche una variazione alla parte contabile occorre proporre anche il relativo emendamento al bilancio.

Il presidente, prima di aprire la discussione sul bilancio e sul DUP, mette in approvazione le delibere relative alla conferma delle tariffe IMU e delle aliquote e soglie di esenzione dell'IRPEF

### Punto 1 – Deliberazioni collegate al Bilancio di previsione 2021–2023 –

#### Delibera avente oggetto “CONFERMA DELLE ALIQUOTE E DETRAZIONI DELL’IMPOSTA IMU PER L’ANNO D’IMPOSTA 2021”

COMMISSIONE 5	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
					voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	4		x		X	4				
Borgio Sara	5	x			X	5				
De Lea Aurora	5	x			X	5				
Garavaglia Paolo	2	x			X	2				
Carvelli Stefano	3	x					X	3		
Toia Francesco	2	x					X	2		
Grillo Gianluigi	1	x					X	1		
Munafò Letterio	1	x					X	1		
			7	1	0	4	16	4	7	0
TOTALE	23		8		0					

Commissari presenti: 8 Voto ponderale 23

Voti favorevoli: 4 Ponderale 16

Voti contrari: 4 Ponderale 7

Astenuti: 0 Ponderale 0

**Delibera avente oggetto “ADDIZIONALE COMUNALE ALL’IRPEF PER L’ANNO D’IMPOSTA 2021 – CONFERMA ALIQUOTE PER SCAGLIONI DI REDDITO E SOGLIA DI ESENZIONE”**

COMMISSIONE 5	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assente	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
					voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	4		X		X	4				
Borgio Sara	5	X			X	5				
De Lea Aurora	5	X			X	5				
Garavaglia Paolo	2	X			X	2				
Carvelli Stefano	3	X					X	3		
Toia Francesco	2	X					X	2		
Grillo Gianluigi	1	X					X	1		
Munafò Letterio	1	X					X	1		
			7	1	0	4	16	4	7	0
TOTALE	23		8		0					0

Commissari presenti: 8 Voto ponderale 23

Voti favorevoli: 4 Ponderale 16

Voti contrari: 4 Ponderale 7

Astenuti: 0 Ponderale 0

**Punto 2 - Approvazione del Bilancio di previsione 2021–2023, del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021–2023 e dei relativi allegati.**

L’assessore Garbarino informa, preliminarmente, che è stato approvato il decreto “sostegni” da parte del Consiglio dei Ministri.

La parola passa al dott. Malvestiti per l’illustrazione delle principali norme di interesse dei comuni:

- 1) Aumento del fondo funzioni fondamentali di circa un miliardo. Ci sarà un primo riparto in acconto, mentre il saldo, con gli importi definitivi, sarà effettuato dopo la riunione della conferenza Città Stato. Per il momento, è stata fatta una quantificazione di larga massima e inseriti, nel bilancio di previsione, circa 350 mila euro. Appena si conoscerà l’ammontare definitivo si provvederà con una variazione di bilancio.
- 2) Estensione fino a giugno (con ipotesi di proroga in relazione all’evoluzione della pandemia) dell’esenzione al pagamento del Canone per l’occupazione delle aree pubbliche per i mercati e le occupazioni con tavolini all’aperto. La perdita di gettito sarà risarcita dallo Stato, attraverso il fondo di cui sopra.
- 3) Rinvio, sino al 30 aprile del termine per l’approvazione del bilancio di previsione. Per Legnano ha poca rilevanza, essendo il bilancio già in fase di approvazione.
- 4) Rinvio al 30 Giugno del termine per l’approvazione del PEF e delle tariffe TARI 2021 e disaccoppiamento di queste dal termine per l’approvazione del bilancio. Il tutto in ragione della complessità del metodo di calcolo e dar tempo di recepire, nei regolamenti e nella modulazione delle tariffe, l’esenzione per le utenze non domestiche che non vorranno conferire i rifiuti al servizio pubblico. Infatti a seguito dell’abolizione dell’assimilazione ai rifiuti urbani dei rifiuti delle utenze non domestiche, queste ultime possono scegliere di rivolgersi ai privati e non utilizzare il servizio pubblico, con impatti sulle tariffe TARI che si dovranno verificare.

L’assessore Garbarino precisa che, in ogni caso, l’intenzione dell’amministrazione è quella di approvare le tariffe prima possibile, anche al fine di consentire una maggiore possibilità di dilazione temporale dei pagamenti a seguito dell’ipotizzato aumento del

numero di rate (come richiamato dal commissario Toia nella commissione precedente in relazione a una mozione in materia, presentata dal suo gruppo).

L'assessore passa quindi la parola ai commissari per la discussione del bilancio e del DUP.

Il commissario Toia chiede in che punto del bilancio sia evidenziata la spesa relativa alla cultura. Risponde dott. Malvestiti precisando che la spesa in questione è allocata nella missione 5 programma 2 e, in particolare, si può leggere alla pag. 208 del documento di bilancio dove si trova il totale della spesa e la suddivisione tra i vari macroaggregati. A pagina 31 del medesimo documento si vede quando di quello previsto è già impegnato alla data.

Il commissario Toia chiede se c'è un dettaglio maggiore e il dott. Malvestiti precisa che lo spaccato si vede nel PEG che è di competenza della giunta. Il consiglio si ferma alla missione e programma. Se si vuol fare un emendamento si deve far riferimento a quanto dettagliato nel DUP e proporre eventualmente delle modifiche al DUP che, se impattano anche sul bilancio, devono comunque garantirne gli equilibri. Per illustrare le varie possibilità, il dott. Malvestiti fa alcuni esempi teorici.

Continua il dott. Malvestiti ribadendo che se l'emendamento riguarda il DUP e si riferisce allo stesso programma non c'è variazione di bilancio, se i programmi sono diversi occorre anche emendare il bilancio. In caso di presentazione ed accoglimento di un emendamento al DUP, sarà cura dei tecnici modificare tutte le parti toccate dall'emendamento.

Il commissario Toia ringrazia per delucidazioni.

Il presidente Bosetti, nell'informare che le specifiche della cultura si trovano alle pagine 128 e 129 del DUP, ricorda che, in ogni caso, tecnici e assessori sono a disposizione per ogni eventuale chiarimento.

Il commissario Toia chiede qualche ulteriore delucidazione, in particolare in merito agli interventi in conto capitale riferiti alla cultura e il dott. Malvestiti suggerisce di fare riferimento a quanto riportato nella nota integrativa al bilancio che contiene l'elenco dettagliato di tutte le spese di investimento.

Il commissario Toia chiede se sull'allegato 1 del DUP relativo all'elenco degli interventi delle opere pubbliche si possono fare emendamenti.

Risponde il dott. Malvestiti suggerendo nuovamente di fare riferimento alla nota integrativa, perché l'allegato 1 non è completo (non comprende, per esempio, le opere di importo inferiore a 100.000 euro). Ed è meglio non basarsi sui numeri desunti dal bilancio, poiché comprensivo delle opere avviate negli esercizi precedenti. Proprio al fine di semplificare la lettura e rendere immediatamente comprensibile il piano delle opere, nella nota integrativa sono state inserite delle tabelle che suddividono gli interventi fra quelli avviati negli anni precedenti e quelli di nuova programmazione.

Ancora sul tema degli eventuali emendamenti sulle opere pubbliche, il dott. Malvestiti ricorda di prestare la massima attenzione alla copertura della spesa: alcune sono finanziate con contributi e quindi sono strettamente correlate al finanziamento.

Si possono spostare solo quelle finanziate dal comune. In genere buona parte dell'elenco della nota integrativa è emendabile.

L'elenco delle opere avviate negli esercizi precedenti non è emendabile perché sono ad esaurimento.

Il dott. Malvestiti continua illustrando l'ultima tabella della nota integrativa, che riguarda gli interventi previsti solo a DUP, per i quali non sono state inserite le previsioni di spesa nella parte contabile. Si tratta di opere per le quali non è certa la fonte di finanziamento o non si dispone ancora del progetto preliminare e che sono nel DUP in quanto sotto attenzione da parte dell'amministrazione.

L'esperto Quaglia chiede per gli interventi attenzionati, tipo la banda larga, dove si vede il dettaglio. Risponde il presidente Bosetti indicando la pag. 81 del DUP.

Il dott. Malvestiti precisa che nel caso si decidesse di procedere con l'avvio, occorrerà un passaggio in consiglio comunale per la relativa variazione di bilancio e, in tale occasione, si potranno dare informazioni più dettagliate.

Comunque in sede di approvazione del bilancio ci sarà l'assessore di riferimento e nel caso si potranno chiedere chiarimenti.

L'esperto Quaglia chiede circa il grado di incertezza degli interventi presenti solo nel DUP. Risponde il dott. Malvestiti chiarendo che potrebbero essere opere con un progetto in dirittura d'arrivo o soggette a finanziamento con progetti in redazione per l'adesione al bando. Altre potrebbero essere invece opere ancora incerte.

Il Commissario Munafò apre una questione di legittimità sul fatto che il commissario Borgio prenda appunti sul suo pc personale mentre è in collegamento.

La commissaria Borgio chiede al presidente di chiarire la legittimità.

Il presidente comunica che si informerà.

Il commissario Toia chiede delucidazioni sulla somma prevista a bilancio per il conferimento alla fondazione Palio e se questa somma, qualora non dovesse essere costituita la fondazione nel 2021, passerebbe automaticamente nel 2022.

Il dott. Malvestiti chiarisce che quanto stanziato a bilancio (riferito, nel merito, alla funzione cultura) non costituisce spesa corrente ma è assimilabile agli investimenti: se la spesa non dovesse essere sostenuta nel 2021, questa dovrà essere riprogrammata nel 2022 in quanto la programmazione del triennio viene rifatta ogni anno. Questo è ben visibile osservando la somma complessiva di investimenti nel primo anno rispetto a quella a scalare degli anni successivi. Il tutto per effetto dei nuovi principi contabili relativamente alla registrazione in bilancio delle spese di investimento. Il primo anno è significativo, gli anni successivi meno (relativamente a progetti ancora non perfezionati e finanziamenti ancora incerti).

Il commissario Munafò interviene nuovamente lamentandosi dell'oscuramento dello scherno da parte della commissaria Borgio. Nonostante il presidente Bosetti autorizzi la commissaria Borgio ad oscurare lo scherno la stessa Borgio lascia la seduta alle ore 19,25.

Il commissario Toia chiede maggiori dettagli relativamente alla realizzazione della nuova piscina (opera prevista nel DUP per 3 milioni di euro) chiedendo se la stessa è finanziabile o no. Risponde il dott. Malvestiti precisando che, in realtà, per tutto il piano degli investimenti non risultano accantonate le risorse necessarie, in quanto le risorse in conto capitale dovranno essere reperite in corso d'anno per quindi attivare le spese.

Per esempio dopo il consuntivo si potrà applicare avanzo di amministrazione.

Se l'amministrazione decidesse di finanziare i 3 milioni di euro per la piscina, oltre ad inserire la spesa a bilancio, si dovrà quindi trovare il relativo finanziamento. Per esempio con avanzo di amministrazione, mantenendo opportuna scorta per eventuali fabbisogni imprevisti o debiti fuori bilancio, oppure con mutuo o eventuali contributi.

In proposito, Il commissario Toia chiede se, qualora il Comune decidesse di fare un mutuo e poi arrivasse un contributo, è possibile variare la fonte di finanziamento. Il dott. Malvestiti precisa che dipende dal bando: alcuni prevedono che i lavori non debbano essere già avviati; altri invece ammettono opere già previste ed avviate. In questo caso si potrebbe estinguere il mutuo pagando la penale di estinzione. Occorre però tenere presente che aprire un mutuo comporta un aggravio della parte corrente degli esercizi successivi.

Interviene l'assessore Garbarino precisando che finché c'è avanzo di amministrazione si deve usare tale risorsa. Nel bilancio di previsione vengono inizialmente previsti mutui quale fonte di finanziamento, in attesa dell'approvazione del consuntivo e della disponibilità di avanzo di amministrazione.

Il commissario Toia chiede se, relativamente al fondo rischi perdite partecipate appostato per ACCAM, lo stesso verrà eliminato nel caso non ricorresse la fattispecie. Il dott. Malvestiti chiarisce che, se andasse a buon fine il progetto di costituzione della "newco", il fondo rischi perdite stanziato cautelativamente a novembre scorso per eventuali perdite non immediatamente ripianate, verrebbe svincolato e l'importo accantonato tornerebbe a confluire nella quota libera dell'avanzo di amministrazione.

Il commissario Toia chiede come mai negli investimenti la quota relativa al PGTU del 2021 è minore di quella degli anni successivi. Risponde il dott. Malvestiti precisando che si tratta di fondi relativi alla quota vincolata dei proventi del codice della strada e che vengono inseriti a quadratura del vincolo previsto dalla normativa fronte della previsione di incassi delle sanzioni al CDS. Comunque a fine esercizio confluiscano, se non utilizzati, in apposita quota vincolata dell'avanzo di amministrazione.

Non essendoci più interventi da parte dei commissari, il presidente Borsetti procede con la votazione del Punto 2 - Approvazione del Bilancio di previsione 2021–2023, del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021–2023 e dei relativi allegati.

COMMISSIONE 5	Voto ponderale	da remoto	in presenza	assenso	voto favorevole		voto contrario		astenuti	
					voto	ponderazione	voto	ponderazione	voto	ponderazione
Bosetti Simone	4		x		x	4				
De Lea Aurora	5	x			x	5				
Garavaglia Paolo	2	x			x	2				
Carvelli Stefano	3	x					x	3		
Toia Francesco	2	x					x	2		
Grillo Gianluigi	1	x					x	1		
Munafò Letterio	1	x					x	1		
		6	1	0	3	11	4	7	0	0
TOTALE	18		7	0						

Commissari presenti: 7 Voto ponderale 18

Voti favorevoli: 3 Ponderale 11

Voti contrari: 4 Ponderale 7

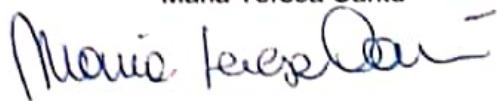
Astenuti: 0 Ponderale 0

Il presidente Bosetti ricorda nuovamente che gli emendamenti devono pervenire entro le ore 12 del giorno 25 marzo 2021, tramite pec o consegna al protocollo.

Non essendovi altri argomenti da discutere, il Presidente della Commissione dichiara  
sciolta la seduta alle ore 19.47.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario verbalizzante  
Maria Teresa Cantù



Il Presidente della Commissione 5  
Ing. Simone Bosetti



