



Città di Legnano

COMMISSIONE CONSILIARE 5ª "SOSTENIBILITÀ"

Verbale n.13 seduta del 15 dicembre 2022

Il giorno 15 dicembre 2022 alle ore 18:38, in seguito alla convocazione del 07/12/2022 prot. 0066295, presso il palazzo comunale si riunisce la Commissione Consiliare 5ª "Sostenibilità" per la trattazione del seguente ordine del giorno:

- 1) Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D. Lgs. 175/2016 – Partecipazioni detenute alla data del 31.12.2021 – e relazione sull'attuazione del precedente piano – Espressione parere;
- 2) Varie ed eventuali.

La commissione si svolge in presenza di alcuni componenti e con la presenza da remoto di altri componenti. Il Presidente Simone Bosetti procede con l'appello per la verifica della valida costituzione della commissione. All'appello risultano presenti:

COMMISSARIO	GRUPPO CONSILIARE	VOTO PONDERALE	PRESENTI		ASSENTI
			IN PRESENZA	IN VIDEOCONFER ENZA	
BOSETTI SIMONE	INSIEME PER LEGNANO LEGNANO POPOLARE	4	X		
BORGIO SARA SOSTITUITA DA BOGGIANI GIUSEPPINA	PD	5		X	
DE LEA AURORA	PD	4		X	
GARAVAGLIA PAOLO	RILEGNANO	2			X
LAFFUSA DANIELA	LEGA SALVINI PREMIER	2			X
TOIA FRANCESCO	TOIA SINDACO	2		X	
CARVELLI STEFANO	FRATELLI D'ITALIA	3		X	
MUNAFO' LETTERIO	FORZA ITALIA	1		X	
BRUMANA FRANCO	MOVIMENTO DEI CITTADINI	1			X
AMADEI FEDERICO	GRUPPO MISTO	1		X	
			4	16	5
TOTALE		25			

Sono inoltre presenti presso il palazzo comunale Alberto Garbarino Assessore competente (di seguito l'Assessore), Mariapaola Zanzotto dirigente del settore Economico Finanziario, Giovanni Morelli responsabile servizio contabilità, e Andrea Alemanni responsabile del servizio partecipate con funzioni anche di segretario verbalizzante.

Validamente costituita la Commissione, il Presidente procede con la trattazione del primo punto all'O.d.G., introducendo la discussione dello stesso:

- 1) Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D. Lgs. 175/2016 – Partecipazioni detenute alla data del 31.12.2021 – e relazione sull'attuazione del precedente piano – Espressione parere;

e passa la parola all'Assessore che espone l'argomento mediante la proposizione di schede illustrative.

Preliminarmente, l'Assessore ricorda che uno degli obiettivi del D.Lgs 175 del 2016 era quello di snellire e razionalizzare le partecipazioni delle pubbliche amministrazioni e di come la ricognizione annuale delle partecipate si inserisca in questo quadro, costituendo nei fatti un'analisi dettagliato dell'assetto complessivo delle partecipazioni dell'Ente, inclusa la definizione di eventuali piani di riassetto, qualora ritenuti necessari. Precisa poi che la ricognizione annuale si compone di due documenti:

- la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipate detenute al 31.12.2020, che evidenzia le misure attuate e i risultati conseguiti sulle partecipate oggetto di razionalizzazione nel piano dell'anno precedente;
- il piano di razionalizzazione periodica dell'anno, che fa riferimento alle partecipate detenute al 31.12.2021, descrive la situazione organizzativa e gestionale delle società, riporta i risultati di bilancio dell'anno 2021 e le principali evidenze emerse nel corso del 2022, individuando eventuali misure di razionalizzazione da attuare.

Alle ore 18:47 si aggiunge il commissario Paolo Garavaglia: il peso ponderale dei presenti è di 22/25.

L'Assessore continua l'esposizione ricordando che le società Euroimmobiliare, Accam, Legnano Patrimonio e Amga Sport erano le società che, nella relazione dell'anno precedente, erano state identificate come necessitanti un intervento di razionalizzazione e per le quali si è quindi dovuto provvedere alla stesura della relazione attuativa. Sul tema, viene peraltro sottolineato che le istruzioni ministeriali prevedono l'adempimento di riferire sul piano di attuazione solo per le partecipazioni dirette e che, pertanto, Amga Sport in quanto società partecipata indirettamente, dovrebbe essere esclusa. Ma che, non di meno, per completezza di informazione, si è ritenuto utile predisporre, come per l'esercizio precedente, anche la scheda di attuazione riguardante questa partecipata indiretta.

Viene quindi illustrato un esempio di scheda di rilevazione delle partecipazioni, della revisione periodica e dello stato di attuazione della razionalizzazione, ricordando che le risultanze dell'analisi periodica dovranno essere trasmesse al MEF e alla Corte dei Conti.

Successivamente si passa all'esposizione dei contenuti di dettaglio della relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipate detenute al 31.12.2020 (contenente le misure attuate e i risultati conseguiti su ciascuna delle partecipate oggetto di razionalizzazione nel piano dell'anno precedente).

Per quanto riguarda Euroimmobiliare (società operante nell'asset & property management che gestisce alcuni immobili acquisiti/realizzati a fronte di contributi pubblici e finanziamenti bancari) viene precisato che, a tutt'oggi, la società possiede ancora un patrimonio residuo rilevante, che i risultati di bilancio, negli ultimi esercizi, sono risultati di segno positivo ma che, non di meno, si vuole completare il processo di dismissione in quanto l'attività svolta non è più coerente e funzionale all'attività comunale.

Attualmente il processo di razionalizzazione (con liquidazione della società) non è ancora completato, in quanto la crisi del mercato immobiliare ha ostacolato le dismissioni del patrimonio immobiliare; la conclusione del processo è fissata per il 2024.

Per quanto concerne Legnano Patrimonio, si ricorda che si tratta di società costituita nel 2008 per lo svolgimento esclusivo di operazioni di cartolarizzazione di immobili di proprietà comunale e che è in liquidazione dal 2012, con un ultimo immobile di proprietà in progressivo deprezzamento. L'immobile è situato in via Sabotino, ed è ipotecato a garanzia del credito immobiliare che, da Banco BPM è stato successivamente ceduto ad un soggetto terzo (Leviticus).

Dopo diversi tentativi di cessione senza esito (ultima asta pubblica nel novembre 2020 andata deserta), nell'anno 2021 sono stati avviati, dal liquidatore, contatti diretti con un potenziale acquirente interessato al terreno (richiesta di parere preventivo su una ipotesi progettuale cui è stato dato riscontro positivo

dall'amministrazione). Contemporaneamente GLS (mandataria con rappresentanza di Leviticus) ha però dato direttamente corso alle azioni esecutive immobiliari sul bene immobile (ferma restando la disponibilità a sospenderle in caso di sviluppi positivi della situazione di Legnano Patrimonio). La prima asta giudiziaria si prevede sarà fissata all'inizio del 2023, con base d'asta dettata da nuova perizia effettuata su mandato dell'incaricato all'asta. Attualmente il processo di razionalizzazione non è quindi completato, se ne prevede la conclusione nel 2023.

L'Assessore continua l'esposizione passando ad esaminare la società Accam. Dopo una veloce trattazione di quanto accaduto negli ultimi anni illustra le ultime evoluzioni richiamando l'opzione (presentata da Neutalia) di procedere alla fusione per incorporazione di Accam in Neutalia (anche al fine dell'ottenimento di possibili benefici fiscali), il parere positivo in merito da parte dell'Agenzia delle Entrate, la formalizzazione da parte di Neutalia di procedere, in luogo dell'acquisto d'azienda, al completamento del percorso di fusione, e i successivi atti che hanno portato alla formalizzazione della fusione in data 22 settembre 2022.

Il processo di razionalizzazione si può considerare completato.

L'Assessore sottolinea il fatto che in questo momento Neutalia è sotto osservazione da parte della magistratura.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Munafò che precisa che non si tratta di osservazioni, ma di un'indagine della Guardia di Finanza e specifica che essendo garantista è corretto lasciare il corso alla magistratura sperando che le cose vadano nel miglior modo possibile. Interviene l'Assessore che conferma, a sua volta, di essere del tutto garantista, e che considera positivamente lo svolgimento di questa indagine perché se vi è stata qualche irregolarità è giusto che sia messa in luce; altrimenti, se non vi è nulla di irregolare, è bene che sia chiarito in modo definitivo. Interviene il commissario Munafò precisando che è perfettamente d'accordo con l'Assessore su quest'ultimo punto.

Successivamente si passa all'analisi di Amga Sport che, come detto in precedenza, essendo una partecipata indiretta, potrebbe non essere inclusa nella relazione di attuazione, ma che si ritiene importante trattare in quanto gestore di un asset importante quale l'impianto natatorio cittadino. A tal proposito, viene ricordato il piano di risanamento 2017-2019 (che aveva portato la società al pareggio di bilancio) e l'evoluzione successiva pesantemente influenzata dall'emergenza Covid 19 e dalle precarie condizioni manutentive dell'impianto di Legnano (con effetti negativi sul fatturato) cui si sono aggiunti i forti rincari delle commodities dell'ultimo trimestre. Fattori che hanno portato ad una perdita di € 447K nel bilancio dell'anno 2021 e che hanno comportato, nel 2022, la necessità di un intervento economico supplementare da parte dei comuni di Legnano e Parabiago per far fronte ai maggiori costi energetici e ai minori ricavi connessi alle misure di prevenzione Covid.

L'esito della ricognizione 2022 è ancora la razionalizzazione ma con la precisazione di una possibile alternativa messa in liquidazione della società, nella prospettiva di una diversa gestione degli impianti anche con il ricorso alla collaborazione pubblico-privato.

Terminata l'analisi delle società oggetto di verifica di attuazione, l'Assessore illustra il piano di razionalizzazione periodica delle principali società partecipate dall'Ente al 31.12.2021, descrivendo, per ciascuna di queste, la situazione organizzativa e gestionale, i risultati di bilancio 2021, le principali evidenze emerse nel corso del 2022 e individuando eventuali misure di razionalizzazione da attuare.

La prima ad essere esaminata è Amga Legnano. In merito si ricorda che le prospettive di sviluppo della società sono strettamente legate alla gestione del teleriscaldamento e, riguardo le controllate, alla partecipazione alle gare ATEM del gas da parte di ALD, alla gestione dell'impianto di termovalorizzazione e alle decisioni riguardo Amga Sport. Relativamente ai risultati del bilancio 2021, si osserva una crescita del fatturato per i maggiori ricavi del teleriscaldamento (aumento prezzi vendita energia termica ed elettrica) cui è associata un'altrettanto forte crescita dei costi operativi per effetto, in modo particolare, dei rialzi dei prezzi del gas (a partire dal secondo semestre) e dei Certificati Neri. Il risultato netto, in decremento sull'anno precedente, è comunque ancora positivo per € 9K. Sul risultato complessivo della società hanno contribuito, in senso positivo i dividendi delle controllate e, in senso negativo, la svalutazione degli asset del teleriscaldamento.

Il perdurare dei forti rincari dei certificati neri ha comportato per la Business Unit Teleriscaldamento un grave disequilibrio economico-finanziario, con ripercussione (anche nel 2022) sulla capacità di generare la liquidità necessaria per effettuare nuovi investimenti sulla centrale di teleriscaldamento. Di conseguenza la società ha proseguito nella ricerca di fonti alternative di approvvigionamento di energia termica, anche per ridurre la dipendenza dal gas, e ha sviluppato un progetto di collegamento dell'impianto di teleriscaldamento con Neutalia per sfruttare l'energia termica residua dal trattamento dei rifiuti (partecipazione a bando PNRR in ATI con Agesp e Neutalia). Nel 2023, la Società dovrà anche affrontare il tema cruciale della partecipazione finanziaria e industriale al Piano di Sviluppo Neutalia, qualora approvato. L'esito della ricognizione è il mantenimento.

Passando alla trattazione di Euro.pa Service S.r.l., l'Assessore ricorda come la società sia specializzata nella fornitura di molteplici beni e servizi strumentali per i Comuni soci: gestione dei patrimoni immobiliari (stabili ERP inclusi), servizi strumentali di manutenzione delle strade, della segnaletica, dei sistemi di videosorveglianza, dei servizi di spazzamento neve e spargimento prodotti antighiaccio, ecc.

Nel corso del 2021, la Società ha confermato il proprio modello di business operativo, ampliando il portafoglio dei servizi strumentali erogati, i volumi operativi aziendali e il consolidamento geografico. La domanda di ingresso di nuovi comuni resta forte, ma i soci hanno optato per privilegiare, in questa fase, il rafforzamento della società, garantire un adeguato profilo qualitativo e quantitativo dei servizi affidati, un consolidamento organizzativo, assicurando equilibrio economico, finanziario e patrimoniale.

L'esercizio 2021 ha evidenziato un significativo miglioramento dei principali indicatori della gestione economico-finanziaria e patrimoniale della Società (crescita della produzione, miglioramento del margine operativo lordo e del reddito operativo) e una chiusura d'esercizio 2021 in utile per oltre 100 mila euro. L'esito della ricognizione è il mantenimento.

Un'altra partecipata diretta è Cap Holding, "gestore unitario" del Servizio Idrico Integrato dell'ATO Provincia di Milano. L'Assessore sottolinea il fatto che la società ha intrapreso, negli ultimi anni, un processo di diversificazione dell'attività a partire dall'acquisizione di CORE (ora Zeroc controllata all'80%) con l'obiettivo di costruire (nell'ottica dell'economia circolare) la Bio-piattaforma di Sesto San Giovanni e con la partecipazione alla costituzione di Neutalia, società benefit che ha rilevato da Accam S.p.A. l'impianto di termovalorizzazione dei rifiuti di Borsano. La partecipazione di Cap Holding al capitale sociale di Neutalia è pari al 33%.

Per quanto riguarda i risultati d'esercizio, viene ricordato che la società che ha costantemente fatto registrare risultati ampiamente positivi. L'esercizio 2021 si è chiuso con un utile di oltre 24 milioni di Euro. L'esito della ricognizione è il mantenimento.

L'esposizione continua con l'analisi di Aemme Linea Ambiente, società controllata da Amga Legnano che opera nel settore dell'igiene ambientale. Si ricorda in proposito il ruolo centrale di ALA quale principale gestore di settore nell'area dell'Alto Milanese (18 Comuni serviti e oltre 260 mila abitanti) e di come, proprio in virtù di questo ruolo, diversi comuni ed operatori locali stiano chiedendo di entrare nella compagine societaria (si veda in proposito l'operazione in corso con il comune di Cornaredo). Il rafforzamento e consolidamento della società tramite l'ampliamento del bacino servito e le sinergie con altre società pubbliche attive nella gestione integrata dei rifiuti resta quindi uno degli obiettivi strategici primari di ALA. La situazione economico-finanziaria della società si presenta positiva; il valore della produzione (totale ricavi) è in crescita, e l'esercizio 2021 si è chiuso con un utile di 254k euro (in calo rispetto al 2020 e al 2019 per effetto degli aumenti dei costi carburante, ricambi, personale, raccolta trasporto e smaltimento). L'esito della ricognizione è il mantenimento.

Passando al trattamento di Aemme Linea Distribuzione, società controllata da Amga Legnano che si occupa di distribuzione di gas naturale su 15 comuni dell'Alto Milanese, l'Assessore, ricordando l'importanza per ALD di partecipare alle gare d'ambito quale elemento fondamentale al fine di garantirsi un apporto di redditività stabile per il lungo periodo, ripercorre sinteticamente il percorso svolto dalla società per essere pronta a partecipare alle gare d'ambito Milano2 e Milano3. In particolare viene richiamato il percorso intrapreso con NED per individuare un partner industriale terzo, con il quale partecipare congiuntamente alle gare d'ambito in R.T.I. e costituire successivamente una nuova società, e che ha condotto alla selezione di AP Reti Gas

(Ascopiave) quale migliore società offerente, con la quale è stato sottoscritto un accordo per la costituzione di una R.T.I. (ALD 33,15% - Ned 17,85%) per partecipare alla gara d'ambito Milano3 la cui scadenza era fissata al 30.06.2022 ma che è stata successivamente sospesa (senza ulteriore data al momento comunicata). Sul piano dei risultati economico-finanziari si sottolinea che il fatturato 2021 si è leggermente ridotto rispetto al 2020 ma sono cresciuti invece l'EBTDA, l'EBIT e l'utile netto. L'esito della ricognizione è il mantenimento, in uno scenario di fatto ancora inerziale per tutto il 2023.

L'analisi si conclude con dati e considerazioni su Neutalia, società che, come già detto in precedenza, ha acquisito (dal 1° agosto 2021) la gestione dell'impianto ex Accam.

Oltre a ricordare quanto già detto a proposito dell'indagine in corso, l'assessore ripercorre brevemente i passaggi che hanno portato alla costituzione della società, partecipata anche da Amga e ALA, e che dalla gestione dell'impianto in affitto ha poi portato alla fusione di Accam per incorporazione in Neutalia.

Relativamente alle attività industriali, l'Assessore precisa che nel 2021, la Società ha proceduto al revamping parziale della caldaia linea 1 e ha svolto lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria che hanno comportato frequenti fermate su entrambe le linee. In termini di risultato d'esercizio, il 2021 presenta una perdita di 1,4 milioni, in gran parte dovuta all'assenza di produzione di energia elettrica (incendio delle turbine del 2020), fatto che ha comportato l'impossibilità per l'impresa di svincolarsi dall'approvvigionamento di energia elettrica sul mercato e di beneficiare della vendita dell'energia prodotta e non consumata. Occorre rammentare che il Piano di Avvio prevedeva l'esercizio 2021 in perdita economica essendo stato previsto il subentro di Neutalia nella gestione dell'impianto a partire dal mese di agosto dello stesso anno.

L'Assessore ricorda infine che nel corso del 2022 la Società ha predisposto, con Amga e Agesp, un progetto unitario (Bando PNRR) per collegare il termovalorizzatore alle centrali di teleriscaldamento mediante investimenti mirati nelle rispettive centrali e nell'estensione delle reti di trasporto del calore.

L'esito della ricognizione è il mantenimento.

Alle ore 19:32 si aggiunge il commissario Daniela Laffusa: il peso ponderale dei presenti è di 24/25.

Al termine dell'illustrazione dell'Assessore, il Presidente cede la parola al commissario Munafò che sottolinea come l'esposizione appena terminata sia durata un'ora, augurandosi che in Consiglio Comunale sia più breve per lasciare più tempo alla discussione. Precisa inoltre che il parere richiesto riguarda problematiche che nulla hanno a che vedere con quanto contenuto nelle norme di riferimento in quanto queste fanno riferimento solamente alle partecipate dirette e non a quelle indirette.

Interviene il Presidente specificando che le slides sono state inviate a tutti i consiglieri e che quindi in Consiglio Comunale la presentazione sarà più breve.

Su richiesta viene concessa la parola all'Assessore che rassicura sul fatto che, in Consiglio Comunale, la presentazione sarà certamente più breve. Precisa inoltre che la distinzione fra partecipate dirette e indirette e sulla non necessità di trattare le partecipate indirette riguarda esclusivamente la relazione sull'attuazione (verifica delle misure attuate ad esito del piano dell'anno passato) mentre nel piano di razionalizzazione periodica dell'anno, che fa riferimento alle partecipate detenute al 31.12.2021, vanno messe tutte le società nelle quali si detiene una partecipazione, siano esse dirette o indirette. Di conseguenza l'unica che si potrebbe omettere, ma esclusivamente nella relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipate detenute al 31.12.2020, è Amga Sport.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Amadei, che evidenzia come, sull'argomento trattato, ci potrebbero essere discussioni minime o infinite e che si riserverà un esame più approfondito dei documenti. Al momento si limita a chiedere alcune informazioni di dettaglio sull'acquisto della nuova sede da parte di Euro.pa.

Risponde l'Assessore garantendo che recupererà le informazioni richieste e fornirà tutti i dettagli nel corso del prossimo in Consiglio Comunale.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Toia il quale, sottolineando che il Decreto Legislativo 175/2016 impone la ricognizione di tutte le società partecipate, rileva che, mentre in alcune tavole iniziali dell'allegato alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale intitolato "Piano di razionalizzazione

periodica 2022, partecipazioni detenute al 31.12.2021" si trovano elencate anche le fondazioni, queste non sono poi trattate nelle schede di dettaglio.

Risponde l'Assessore chiarendo che le tavole iniziali forniscono un quadro complessivo di tutte le partecipazioni del comune, mentre nelle schede di dettaglio - che sono parte integrante del documento - sono inserite solo le società per le quali è richiesta la compilazione (l'adempimento non riguarda le aziende speciali, i consorzi fra enti e le fondazioni).

Interviene il commissario Toia che, richiamando le specifiche norme di settore, chiede se l'Azienda So.le è in house, ovvero se al 31.12.2021 rientra nella casistica appena citata.

Risponde il responsabile servizio contabilità Morelli spiegando che con l'in house, vi sono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano sulle società il controllo analogo a determinate condizioni quali ad esempio l'assenza di capitali privati, la stesura di una relazione contenente la valutazione della congruità economica del servizio, ma l'Azienda So.le non rientra nell'ambito di applicazione dello stesso in quanto essendo un'azienda speciale non è una società.

Non riscontrando ulteriori interventi, il Presidente sottopone a votazione il 1° punto all'O.d.g. per l'espressione del parere:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA SOSTITUITA DA BOGGIANI GIUSEPPINA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2					X	2
TOIA FRANCESCO	2					X	2
CARVELLI STEFANO	3					X	3
MUNAFO' LETTERIO	1			X	1		
BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1					X	1
TOTALE	25	4	15	1	1	4	8

Commissari presenti	9	Voto ponderale	24
Voti favorevoli	4	Ponderale	15
Voti contrari	1	Ponderale	1
Astenuti	4	Ponderale	8
Assenti	1	Ponderale	1

Il Presidente non riscontrando ulteriori punti all'O.d.G., alle ore 19:52 dichiara terminata la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto

Il segretario verbalizzante

Andrea Alemanni



Il Presidente della Commissione 5ª

Simone Bosetti

