



Città di Legnano

COMMISSIONE CONSILIARE 5ª "SOSTENIBILITÀ"

Verbale n.11 seduta del 24 novembre 2022

Il giorno 24 novembre 2022 alle ore 18:38, in seguito alla convocazione del 17/11/2022 prot. 0062665, presso il palazzo comunale si riunisce la Commissione Consiliare 5ª "Sostenibilità" per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1) Approvazione verbali sedute precedenti:

- N. 9 del 20.10.2022
- N. 10 del 02.11.2022;

2) Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 283 del 18.10.2022 ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2022-2024 ai sensi del c. 4, art. 42 del D. Lgs. 267/2000, al DUP 2022-2024 e relativi allegati – Conseguente variazione di cassa e al Piano Esecutivo di Gestione – Applicazione avanzo di amministrazione" – Espressione parere;

3) Variazione al Bilancio di Previsione 2022-2024 e applicazione di avanzo di amministrazione – Espressione parere;

4) Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera E del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Espressione parere;

5) Acquisizione della totalità delle partecipazioni societarie di ACSA Srl mediante aumento del capitale sociale ex art. 2440 e ss. Cod. civ. riservato al Comune di Cornaredo, finalizzato all'affidamento in house a Società del Gruppo AMGA del servizio di igiene urbana ed ambientale e servizi collegati nel Comune di Cornaredo; Approvazione atti e documenti necessari e adempimenti conseguenti – Espressione parere;

6) Varie ed eventuali.

La commissione si svolge in presenza di alcuni componenti e con la presenza da remoto di altri componenti. Il Presidente Simone Bosetti procede con l'appello per la verifica della valida costituzione della commissione. All'appello risultano presenti:

COMMISSARIO	GRUPPO CONSILIARE	VOTO PONDERALE	PRESENTI		ASSENTI
			IN PRESENZA	IN VIDEOCONFER ENZA	
BOSETTI SIMONE	INSIEME PER LEGNANO LEGNANO POPOLARE	4	X		
BORGIO SARA	PD	5		X	
DE LEA AURORA	PD	4	X		
GARAVAGLIA PAOLO	RILEGNANO	2		X	
LAFFUSA DANIELA	LEGA SALVINI PREMIER	2			X
TOIA FRANCESCO	TOIA SINDACO	2			X
CARVELLI STEFANO	FRATELLI D'ITALIA	3		X	
MUNAFO' LETTERIO	FORZA ITALIA	1		X	

BRUMANA FRANCO	MOVIMENTO DEI CITTADINI	1			X
AMADEI FEDERICO	GRUPPO MISTO	1		X	
			8	12	5
TOTALE		25			

Sono inoltre presenti presso il palazzo comunale Alberto Garbarino Assessore competente (di seguito l'Assessore), Mariapaola Zanzotto dirigente del settore Economico Finanziario, Giovanni Morelli responsabile servizio contabilità, e Andrea Alemanni responsabile del servizio partecipate con funzioni anche di segretario verbalizzante.

È inoltre collegato da remoto il Sig. Stefano Quaglia designato, da parte del Commissario Brumana, come esperto del Gruppo consigliere Movimento dei Cittadini

Validamente costituita la Commissione, il Presidente procede con la trattazione del primo punto all'O.d.G.

1) Approvazione verbali sedute precedenti (20.10.2022 e 02.11.2022).

Non essendoci interventi, il Presidente sottopone alla votazione il primo punto all'ordine del giorno:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2	ASSENTE					
TOIA FRANCESCO	2	ASSENTE					
CARVELLI STEFANO	3	X	3				
MUNAFO' LETTERIO	1	X	1				
BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1	X	1				
TOTALE	25	7	20	0	0	0	0

Commissari presenti	7	Voto ponderale	20
Voti favorevoli	7	Ponderale	20
Voti contrari	0	Ponderale	0
Astenuti	0	Ponderale	0
Assenti	3	Ponderale	5

Alle ore 18:42 interviene da remoto il commissario Daniela Laffusa, il voto ponderale dei presenti diventa di 22.

Il Presidente introduce la discussione del secondo punto all'O.d.G.

2) Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 283 del 18.10.2022 ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2022-2024 ai sensi del c. 4, art. 42 del D. Lgs. 267/2000, al DUP 2022-2024 e relativi allegati – Conseguente variazione di cassa e al Piano Esecutivo di Gestione – Applicazione avanzo di amministrazione" – Espressione parere;

e cede la parola all'Assessore che espone l'argomento mediante la proposizione di schede illustrative.

L'Assessore spiega che il T.U.E.L. consente alla Giunta Comunale di adottare variazioni di bilancio con la successiva ratifica, a pena di decadenza, da parte del Consiglio Comunale entro i successivi 60 giorni e comunque entro il 31 dicembre dello stesso anno.

La suddetta deliberazione varia quattro partite di parte corrente e quattro di parte investimenti.

Per quanto attiene la parte corrente, la prima riguarda una integrazione delle risorse destinate alle spese relative all'energia elettrica prevedendo copertura con contributo statale e avanzo vincolato Fondo Funzioni Fondamentali, la seconda una variazione compensativa tra missioni e programmi (per il 2023 e 2024) delle risorse destinate al servizio di pulizia degli stabili, la terza una diversa collocazione delle previste entrate e spese dei sistemi informativi collegate a contributi PNRR - da parte corrente a parte investimenti, la quarta una integrazione di risorse destinate ai sistemi informativi (PagoPa e Notifiche digitali) a seguito di ulteriori assegnazioni di fondi PNRR in base all'esigibilità.

Per quanto concerne la parte investimento, la prima riguarda una integrazione delle risorse destinate alle spese per l'intervento sugli spogliatoi del campo di via dell'amicizia (quota di cofinanziamento) prevedendo copertura con variazioni compensative e incremento entrate conto termico (esigibilità 2023), la seconda una integrazione per l'intervento di illuminazione del campo sportivo Peppino Colombo prevedendo copertura con incremento entrate conto termico (esigibilità 2023), la terza una integrazione per l'intervento di messa in sicurezza stradale con contributo statale assegnato (esigibilità 2023) e infine la quarta una variazione compensativa per una migliore allocazione delle risorse previste per interventi di riqualificazione della centrale termica di alcuni alloggi SAP (spostamento tra missioni 2022).

Terminata l'esposizione dell'Assessore, il Presidente chiede se ci siano interventi.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Munafò, che sottolinea che essendo un momento particolare alcune variazioni come l'integrazione delle risorse destinate alle spese relative all'energia elettrica e agli impianti sportivi andavano effettuate.

Non essendoci altri interventi il Presidente sottopone alla votazione il secondo punto dell'ordine del giorno:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2					X	2
TOIA FRANCESCO	2	ASSENTE					
CARVELLI STEFANO	3					X	3
MUNAFO' LETTERIO	1					X	1
BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1	X	1				
TOTALE	25	5	16	0	0	3	6

Commissari presenti	8	Voto ponderale	22
Voti favorevoli	5	Ponderale	16
Voti contrari	0	Ponderale	0
Astenuti	3	Ponderale	6
Assenti	2	Ponderale	3

Il Presidente introduce la discussione del terzo punto all'O.d.g.

3) Variazione al Bilancio di Previsione 2022-2024 e applicazione di avanzo di amministrazione – Espressione parere;

e cede la parola all'Assessore che espone l'argomento mediante la proposizione di schede illustrative.

L'Assessore introduce l'argomento spiegando che il 30.11.2022 è il termine ultimo per assestamento definitivo di bilancio dell'anno, per quanto di competenza del Consiglio Comunale, con il quale si procede ad adeguare gli stanziamenti delle missioni e programmi che risultano insufficienti o superiori rispetto alle previsioni, rettificare titoli e categorie delle entrate che presentano dinamiche diverse da quelle ipotizzate ed aggiornare il piano degli investimenti; naturalmente il risultato delle variazioni sul bilancio deve essere pari a zero. In seguito espone le principali variazioni che sono state effettuate al bilancio 2022-2024 annualità 2022, (parte corrente – maggiori e minori spese, minori entrate, maggiori entrate e applicazione avanzo):

- minori entrate per oneri di urbanizzazione per complessivi € 1.700K, di cui la riduzione riferita alla parte corrente è pari ad € 1.408K. Il decremento è dovuto alla realizzazione del centro logistico di via Jucker che è stato posticipato;
- maggiori spese per € 1.747K di cui le principali sono: € 758K per arretrati rinnovo contrattuale (finanziati mediante l'applicazione dell'avanzo accantonato), € 232K per debiti fuori bilancio (di cui € 227K da riconoscere per contenzioso Enel (finanziato mediante applicazione di avanzo vincolato rischi legali), € 160K per potenziali maggiori oneri energia e incidenza covid gestione piscina comunale (finanziati mediante applicazione di avanzo libero per spese non ripetitive), € 113K per integrazione fondo di riserva, € 66K per spese per minori;
- minori spese per complessivi € 1137K di cui € 173K per il personale, € 148K per PNRR digitalizzazione (pari minori entrate) e € 147K per educativa scolastica (pari minore entrata);
- nelle minori entrate (al netto di quelle esposte nel punto precedente) vi è la mancata assegnazione del contributo statale per gli asili nido, l'evasione della ICP e della Tosap;
- nelle maggiori entrate si segnala in particolare un rilevante recupero degli arretrati IMU (pari ad € 756K), dell'evasione IMU e CUP, delle spese energia (maggior contributo statale) e dell'illuminazione per rimborso spese utenze gestore;
- l'avanzo è stato applicato per la maggior parte con riferimento alla parte vincolata ovvero per il fondo rinnovi contrattuali e il fondo rischi spese legali, per la parte rimanente si è utilizzato avanzo libero per le spese non ripetitive.

Con riferimento alla parte in conto capitale le maggiori variazioni si riferiscono al PNRR. Si riportano di seguito i passaggi più rilevanti esposti dall'Assessore:

- le minori spese in conto capitale sono diminuite a causa del decremento degli oneri di urbanizzazione, la più significativa è rappresentata dalla riduzione pari ad € 291K per la manutenzione strade;
- le maggiori entrate si riferiscono a 2 contributi statali: fondo progettazioni e opere indifferibili;
- l'applicazione dell'avanzo vincolato riguarda in particolare l'8% dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria, da destinare, come da normativa, alle opere di culto;

In seguito l'Assessore illustra il quadro sinottico con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, evidenziando che la maggior parte delle variazioni si riferiscono alla parte corrente e che riguardano fondi vincolati.

In seguito specifica che con l'assestamento vi sono anche delle variazioni alle annualità 2023 e 2024 e che permane l'equilibrio della parte corrente e capitale.

Sul punto, interviene il commissario Munafò ringraziando l'Assessore che ha riconosciuto che le amministrazioni passate hanno lavorato bene e di conseguenza vi sono tanti avanzi che si possono utilizzare anche se potrebbero essere utilizzati ancora meglio per aiutare i cittadini, per l'inflazione, ecc...

Alle ore 19:28 il Presidente rileva che il commissario Amadei non è più presente.

L'Assessore sottolinea che a livello di bilancio vi sono delle criticità ed è molto importante essere allineati fra Stato e amministrazioni locali; più nello specifico, ricorda come i contributi al Comune siano stati fondamentali quest'anno sul fronte dei costi energetici e si presume che anche il prossimo anno saranno determinanti, e che è necessario essere pronti a variare il bilancio per recepire gli stessi.

Interviene il Sig. Quaglia chiedendo chiarimenti sulla diminuzione di € 1.700K degli oneri di urbanizzazione; risponde l'Assessore spiegando che la minore entrata è rappresentata dalla mancata realizzazione del centro logistico di via Junker. Interviene il commissario Toia dicendo che i minori oneri di urbanizzazione potevano essere recuperati da altri investitori, ma questi ultimi non impiegano risorse finanziarie perché la città è bloccata, inoltre le spese per i minori sono affidate all'Azienda Sociale Del Legnanese (So.LE), comportando un incremento degli stessi. Successivamente l'Assessore risponde ad una domanda del commissario Toia sulle maggiori entrate legate all'illuminazione spiegando che con il nuovo gestore le utenze non sono state immediatamente volturate e che di conseguenza vi sono stati dei rimborsi da parte dello stesso. In seguito il commissario Toia chiede quali spese in bilancio sono state finanziate con i circa 12 milioni di avanzo libero disposti con l'assestamento di luglio, l'Assessore risponde esponendo a grandi linee le maggiori spese finanziate durante l'anno e riservandosi di dettagliarle meglio nel prossimo Consiglio Comunale.

Interviene il commissario Toia sottolineando che il decremento delle spese di personale è indice negativo in quanto una diminuzione di € 170K è preoccupante, inoltre vi sono due differenti velocità ovvero le assunzioni dei dirigenti sono molto veloci invece per le categorie non dirigenziali vi è lentezza, confusione e di conseguenza i tempi burocratici si allungano; ad esempio i tempi di riposta agli accessi agli atti si allungano perché non vi sono le risorse che si occupano della loro evasione. In ultimo il commissario Toia aggiunge che l'attuale Amministrazione è stata fortunata ad avere le risorse del PNRR.

Il Presidente chiede se non vi siano altri interventi. Su richiesta viene concessa la parola al commissario Munafò, il quale evidenzia le seguenti problematiche:

- il personale è sotto dimensionato, di conseguenza ci si aspettava un aumento delle spese, non una diminuzione;
- per gli oneri di urbanizzazione bisognava provare ad aumentarli, anche alla luce che quest'anno è stato utilizzato l'avanzo di amministrazione, ma prima o poi finirà;
- il PNRR spettante ai comuni non è sufficiente perché a causa dell'aumento delle materie prime non si riescono a concludere le opere pubbliche o in alternativa si terminano in maniera scadente;

Chiede la parola il commissario Carvelli il quale espone le seguenti criticità:

- con la riqualificazione della città si va a rilento;
- la diminuzione della spesa del personale è un'opportunità persa;
- il rinvio delle spese digitali è rilevante, sarebbe interessante sapere quali interventi sono stati posticipati;

Risponde l'Assessore chiarendo che in Consiglio Comunale risponderà all'ultimo quesito sopra riportato. Per quanto riguarda le mancate assunzioni del personale dispiace, ma sono difficili da reperire; attualmente si stanno svolgendo dei concorsi, anche se si assumono alcune persone, nel contempo si hanno uscite per mobilità o pensionamenti, comunque l'obiettivo è di arrivare a una pianta organica di 270 unità.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Toia che, precisando che si permette di fare una battuta, sottolinea che alcune figure che non avrebbero dovuto, hanno fatto la mobilità, inoltre se le persone che vengono assunte si trovano bene non decidono di chiedere il passaggio ad altri enti, un turnover così intenso può avere aspetti positivi, ma in eccesso ha delle conseguenze negative.

Non essendoci altri interventi il Presidente sottopone alla votazione il terzo punto all'ordine del giorno:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2			X	2		
TOIA FRANCESCO	2			X	2		
CARVELLI STEFANO	3			X	3		
MUNAFÒ LETTERIO	1			X	1		

BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1	ASSENTE					
TOTALE	25	4	15	4	8	0	0

Commissari presenti	8	Voto ponderale	23
Voti favorevoli	4	Ponderale	15
Voti contrari	4	Ponderale	8
Astenuti	0	Ponderale	0
Assenti	2	Ponderale	2

Il Presidente introduce la discussione del quarto punto all'O.d.g.

4) Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera E del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Espressione parere;

e cede la parola all'Assessore che espone l'argomento mediante schede illustrative.

L'art 194, comma 1, del TUEL riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio a determinate condizioni. Si precisa che si parla di cifre di modesto ammontare ovvero € 5.650 composte nel seguente modo:

- € 3.302 per maggiori spese di registro e bollo per stipula contratti affitto case SAP – rendiconto gestione 2018;
- € 2.348 per retribuzione di risultato da riconoscere per il 2021 al Segretario Comunale uscente.

Per entrambe non era stato preso l'impegno a suo tempo.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Munafò che sottolinea che l'art. 194 comma 1 del TUEL è "antipatico" e il debito fuori bilancio di € 2.348 non dipendeva dalla precedente amministrazione, ma dall'attuale. Risponde l'Assessore chiarendo che i debiti fuori bilancio di quest'anno sono pochi e conferma che la responsabilità del mancato pagamento della retribuzione di risultato, da riconoscere per il 2021, al Segretario Comunale riguarda l'attuale Amministrazione.

Su richiesta viene concessa la parola al commissario Carvelli che chiede maggiori informazioni sulle maggiori spese di registro e bollo per stipula contratti affitto case SAP – rendiconto gestione 2018.

L'Assessore chiama in causa il Dott. Morelli il quale spiega che il debito è emerso durante la verifica della rendicontazione Euro.pa ha speso una cifra maggiore per i contratti di affitto rispetto alla somma che il competente ufficio comunale aveva impegnato.

Non essendoci altri interventi il Presidente sottopone alla votazione il quarto punto all'ordine del giorno:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione	Voto	Ponderazione
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2			X	2		
TOIA FRANCESCO	2			X	2		
CARVELLI STEFANO	3			X	3		
MUNAFÒ LETTERIO	1			X	1		
BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1	ASSENTE					

TOTALE	25	4	15	4	8	0	0

Commissari presenti	8	Voto ponderale	23
Voti favorevoli	4	Ponderale	15
Voti contrari	4	Ponderale	8
Astenuti	0	Ponderale	0
Assenti	2	Ponderale	2

Il Presidente introduce la discussione del quinto punto all'O.d.g.:

5) Acquisizione della totalità delle partecipazioni societarie di ACSA S.r.l. mediante aumento del capitale sociale ex art. 2440 e ss. Cod. civ. riservato al Comune di Cornaredo, finalizzato all'affidamento in house a Società del Gruppo AMGA del servizio di igiene urbana ed ambientale e servizi collegati nel Comune di Cornaredo; Approvazione atti e documenti necessari e adempimenti conseguenti – Espressione parere;

Il Presidente precisa che era un punto trattato durante la scorsa commissione.

L'Assessore spiega che a tutti i commissari è stata fornita la documentazione completa in ogni sua parte e si sofferma in particolare sulla slide 18, ovvero la modifica dello statuto di Amga e ACSA (società partecipata da Cornaredo), per consentire lo svolgimento dell'operazione. Inoltre trattandosi di acquisizione di partecipazione indiretta da parte di amministrazioni pubbliche, in base all'art. 5 del TUSPP, ricorda i passaggi necessari che sono stati compiuti:

- predisposizione di tutta la documentazione atta a fornire elementi di valutazione necessari e sufficienti a supporto della una motivazione analitica dell'operazione (ragioni, finalità, convenienza economica, ecc.);
- messa a disposizione, ad evidenza pubblica, della citata documentazione e di tutti gli atti deliberativi (pubblicazione e raccolta evidenze);

e che si completeranno con la trasmissione dell'atto deliberativo alla Corte dei Conti e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato.

Non essendoci altri interventi il Presidente sottopone alla votazione il quinto punto all'ordine del giorno:

COMMISSIONE 5	Voto Ponderale	Voto favorevole		Voto contrario		astensione	
		Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne	Voto	Ponderazio ne
BOSETTI SIMONE	4	X	4				
BORGIO SARA	5	X	5				
DE LEA AURORA	4	X	4				
GARAVAGLIA PAOLO	2	X	2				
LAFFUSA DANIELA	2					X	2
TOIA FRANCESCO	2					X	2
CARVELLI STEFANO	3					X	3
MUNAFO' LETTERIO	1					X	1
BRUMANA FRANCO	1	ASSENTE					
AMADEI FEDERICO	1	ASSENTE					
TOTALE	25	4	15	0	0	4	8

Commissari presenti	8	Voto ponderale	23
Voti favorevoli	4	Ponderale	15
Voti contrari	0	Ponderale	0
Astenuti	4	Ponderale	8
Assenti	2	Ponderale	2

Il Presidente non riscontrando ulteriori punti all'O.d.G., alle ore 20:20 dichiara terminata la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto

Il segretario verbalizzante
Andrea Alemanni



Il Presidente della Commissione 5^a
Simone Bosetti

