

COMUNE DI LEGNANO

SETTORE SEGRETERIA GENERALE
Servizio Legale

CAPITOLATO D'ONERI

CAPITOLATO D'ONERI PER L' AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER IL COMUNE DI LEGNANO PER IL PERIODO DI ANNI 4 (QUATTRO).

Legnano, 07/02/2020

Il Dirigente Settore Segreteria Generale
(dott. Stefano Mortarino)

- 1. OGGETTO**
- 2. DURATA DEL SERVIZIO**
- 3. CONDIZIONI GENERALI DI ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO E RESPONSABILITA' DEL BROKER**
- 4. CORRISPETTIVO**
- 5. PAGAMENTO DEI PREMI ASSICURATIVI**
- 6. POLIZZA ASSICURATIVA E CAUZIONE DEFINITIVA**
- 7. OBBLIGHI NEI CONFRONTI DEL PERSONALE DIPENDENTE**
- 8. PENALITA'**
- 9. RISOLUZIONE ANTICIPATA DEL CONTRATTO**
- 10. CLAUSOLA RISOLUTIVA ESPRESSA**
- 11. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI**
- 12. SPESE CONTRATTUALI**
- 13. CESSIONE DEL CONTRATTO**
- 14. DIVIETO DI SUBAPPALTO**
- 15. NORME GENERALI**
- 16. CONTROVERSIE**

1. OGGETTO

L'appalto ha per oggetto lo svolgimento del servizio di brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Legnano ai sensi del D. Lgs. n. 209/2005.

Il broker aggiudicatario del servizio si impegna a fornire con i propri mezzi e la propria organizzazione attività di consulenza, assistenza, collaborazione, gestione del programma assicurativo globale del Comune. In via principale e non esaustiva, si elencano di seguito le attività che il broker dovrà svolgere:

- 1) **Analisi dei rischi** in capo al Comune di Legnano. Sarà compito del broker l'individuazione dei rischi assicurabili, partendo dall'analisi e dalla valutazione dei rischi attinenti all'espletamento delle attività istituzionali e all'assetto normativo di riferimento.
- 2) Formulazione, entro il termine di 60 giorni dalla data di decorrenza del contratto, di uno **specifico programma assicurativo**, aderente all'ottimizzazione delle coperture e alla riduzione dei costi, mediante:
 - analisi tecnico-assicurativa delle polizze in essere, in relazione allo stato dei rischi esistenti ed individuazione degli eventuali rischi scoperti;
 - studio delle innovazioni legislative e delle evoluzioni giurisprudenziali;
 - nuove proposte del mercato assicurativo.
- 3) Costante **monitoraggio del programma assicurativo** dell'Amministrazione, affinché questo conservi nel tempo la sua efficacia tecnica e l'equilibrio di costi, con predisposizione degli aggiornamenti e/o modifiche necessarie, ferma restando la necessità della preventiva autorizzazione dell'Amministrazione espressa nei modi di legge. Allo scopo di garantire un efficace monitoraggio, è richiesto al broker di:
 - a. predisporre entro il mese di gennaio di ogni anno specifica relazione riferita alla gestione svolta nell'anno precedente contenente:
 - l'analisi delle polizze, con il rapporto premi/sinistri per ciascuna polizza;
 - la verifica del programma assicurativo e un parere circa la congruità e l'efficacia delle coperture assicurative in essere.
 - b. proporre progetti assicurativi in occasione di innovazioni legislative, evoluzioni giurisprudenziali, miglioramenti riscontrati sul mercato assicurativo, specificando anche i tempi e le procedure per l'eventuale modifica dei contratti assicurativi in essere o a scadenza. Nel caso di recesso anticipato da parte di una compagnia assicuratrice, il broker dovrà fornire l'assistenza tecnica necessaria al nuovo affidamento del servizio assicurativo di cui trattasi.

I termini entro i quali tali progetti dovranno essere prodotti potranno essere dettati dalle stesse norme, nelle ipotesi di innovazioni legislative o saranno da concordare nelle ipotesi di evoluzioni giurisprudenziali e miglioramenti riscontrati sul mercato assicurativo. La predisposizione di specifici progetti assicurativi su determinate problematiche potrà derivare anche da richieste provenienti dal Comune. Qualora nell'ambito del monitoraggio del programma assicurativo, il broker ritenga di proporre la disdetta o la modifica di alcune polizze dovrà comunicarlo al Comune di Legnano con congruo anticipo, allo scopo di consentire al Comune stesso di attivare tutte le procedure di gara necessarie per l'affidamento della nuova copertura assicurativa.

- 4) Assistenza tecnica nella redazione dei **Capitolati d’Oneri** e nella predisposizione dei documenti di gara ed assistenza nello svolgimento delle procedure di gara e nella valutazione delle offerte per l’affidamento dei servizi assicurativi.
- 5) Assistenza nella **gestione** dei contratti assicurativi, comprese le polizze già in corso alla data di inizio dell’incarico, consistente in:
 - a. segnalazione degli eventuali adempimenti obbligatori indicati nelle polizze, di eventuali problematiche emergenti e indicazione delle possibili soluzioni;
 - b. controllo sulla corretta emissione delle polizze e delle relative appendici;
 - c. segnalazione preventiva della scadenza dei premi dovuti (almeno 60 giorni prima della scadenza);
 - d. pagamento dei premi assicurativi: l’Amministrazione provvederà alla liquidazione dei premi alla società di brokeraggio che risulterà aggiudicataria del servizio, previa indicazione da parte del broker dei dati necessari per effettuare i predetti pagamenti. La società provvederà a versare il corrispettivo alla Compagnia d’Assicurazione e ad inviare al Comune gli originali delle polizze o delle appendici opportunamente quietanzate. Il pagamento effettuato al broker avrà effetto liberatorio. Relativamente alle ricevute di pagamento del premio, **l’atto di quietanza deve essere trasmesso nelle 24ore successive all’avvenuto pagamento del premio**. Per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti, dovranno essere rispettate le disposizioni previste dall’art. 3 della L. n. 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari. I caso di inadempimento degli obblighi di cui al predetto art. 3 si applicherà la clausola risolutiva espressa ai sensi dell’art. 1456 cod. civ.

6) Gestione dei sinistri passivi e attivi consistente in:

- a. assistenza tecnica per apertura, gestione e successiva liquidazione dei sinistri;
- b. report trimestrali sullo stato dei sinistri passivi contenente l’indicazione di quelli liquidati, riservati e dichiarati senza seguito, corredata da valutazioni tecniche e da proposte;
- c. dettagliata statistica annuale dei sinistri occorsi che consenta una più precisa interpretazione dei fenomeni di sinistrosità, l’indicazione degli interventi effettuati o degli interventi auspicabili, i costi, gli eventuali risparmi conseguiti e le strategie da attuare nel breve e medio termine;
- d. messa a disposizione di un’applicazione web per la consultazione dello stato aggiornato dei sinistri.

In caso di sinistri che si collocano per entità sopra la soglia di franchigia o scoperto previsti dalle singole polizze, il broker si impegna ad esprimere e formalizzare una propria valutazione sul corretto operato della Compagnia.

La gestione deve essere garantita anche per i sinistri che, accaduti precedentemente all’aggiudicazione del presente appalto, non siano ancora stati definiti al momento dell’aggiudicazione stessa.

7) Consulenza, assistenza, pareri

Il broker fornirà consulenza e assistenza, anche telefonica, e formulerà pareri, a titolo indicativo e non esaustivo, in materia di:

- Informazione relativa ad intervenute innovazioni e modifiche legislative in campo assicurativo;
- Obblighi assicurativi da porre a carico di terzi nelle convenzioni o nei contratti che l’Ente andrà a stipulare;
- Obblighi assicurativi a carico di soggetti che utilizzano, anche in via occasionale, immobili, impianti o attrezzature di proprietà dell’Ente;

- Corrispondenza delle polizze stipulate da terzi alle previsioni contrattuali;
 - Polizze fideiussorie assicurative previste dagli artt. 93 e 103 del D.Lgs. 50/16, quali cauzioni provvisoria e definitiva per tutti i contratti dell'Ente;
 - Istruttoria e gestione pratiche di richiesta danni a terzi;
- La risposta ai quesiti scritti posti verrà resa nel termine di 2 giorni dalla richiesta.

8) Formazione ed aggiornamento del personale comunale addetto alla gestione dei contratti assicurativi, da svolgersi, con le modalità e i termini indicati nella propria offerta tecnica in sede di gara, sulle problematiche assicurative connesse all'attività dell'Ente, sul contenuto dei principali contratti assicurativi e sulle novità legislative e giurisprudenziali in materia di assicurazioni.

9) Referente del broker e staff di interfaccia con il Comune di Legnano

Il broker indicherà, in sede di gara nella propria offerta tecnica, il Referente del servizio, avente adeguati requisiti professionali ed esperienza lavorativa nell'organizzazione del servizio stesso, che risponderà per qualsiasi problematica di consulenza e assistenza assicurativa del Comune.

Il Referente del servizio dovrà inoltre garantire il corretto svolgimento del servizio, indicando le fasce di presenza ordinaria e le modalità per essere contattato dagli uffici del Comune anche in caso di urgenza. Il Referente del servizio dovrà recarsi presso gli uffici del Comune di Legnano tutte le volte in cui ne verrà fatta richiesta.

Nel caso di assenza del referente del servizio, dovrà essere individuato un sostituto che dovrà possedere analoga professionalità ed esperienza nello svolgimento del servizio.

Il Broker assicurativo indicherà, in sede di gara nella propria offerta tecnica, i nominativi dei componenti lo staff di interfaccia con gli uffici del Comune di Legnano. In ogni caso lo staff di interfaccia dovrà essere composto da personale (almeno due operatori) con specifiche competenze in materia di contratti assicurativi e provata esperienza nella gestione dei sinistri. Lo staff di interfaccia dovrà operare in stretta collaborazione con gli uffici del Comune di Legnano

2. DURATA DEL SERVIZIO

Il servizio avrà durata di 4 anni, dal 01.04.2020 o dalla data di effettiva decorrenza del contratto.

Il broker che risulterà aggiudicatario del servizio dovrà assicurare, alla scadenza del contratto, su richiesta dell'Amministrazione Comunale, la prosecuzione delle attività per almeno 120 giorni, al fine di consentire il graduale passaggio delle competenze al nuovo broker o alla stessa Amministrazione.

L'incarico cesserà automaticamente nel caso in cui venga meno l'iscrizione all'albo dei mediatori per cancellazione o in seguito a sanzione disciplinare e il broker potrà essere dichiarato decaduto dall'affidamento laddove sia soggetto a sanzione penale o a sanzione amministrativa in seguito a gravi violazioni di leggi e di regolamenti vigenti.

L'appalto è sottoposto alla condizione dell'esito positivo di un periodo di prova della durata di tre mesi a partire dalla data del predetto inizio.

Qualora tale periodo di prova desse esito negativo, è facoltà dell'Amministrazione:

- recedere dal contratto, senza altra formalità che quella di trasmettere il proprio insindacabile ed incondizionato giudizio a mezzo raccomandata a.r. entro il mese successivo al compimento del periodo di prova;
- affidare il servizio al concorrente che segue in graduatoria.

La ditta aggiudicataria rimane comunque impegnata a proseguire il servizio, su richiesta dell'Amministrazione, almeno per tutto il mese successivo a quello in cui è stata inviata la disdetta.

3. CONDIZIONI GENERALI DI ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO E RESPONSABILITÀ DEL BROKER

Il broker si impegna ad eseguire il servizio secondo i contenuti del presente Capitolato d’Oneri e dell’offerta tecnica presentata in sede di gara con diligenza.

Nessuna operazione comportante modifiche di contratti, anche se di carattere amministrativo, nonché di obblighi precedentemente assunti dall’Amministrazione potrà essere eseguita dal broker senza preventiva e formale autorizzazione da parte dell’Amministrazione stessa.

La sottoscrizione delle polizze, come pure la formulazione delle disdette ed il pagamento delle rate di premio, sono e rimangono di esclusiva competenza dell’Ente, pur venendo effettuate tramite il broker. Non sono imputabili all’Amministrazione eventuali ritardi nei pagamenti effettuati dal broker alle Compagnie.

Il broker aggiudicatario non assumerà alcun compito di direzione e coordinamento nei confronti delle strutture dell’Ente, né sarà in grado di impegnare in alcun modo l’Ente stesso se non previa esplicita autorizzazione.

Il broker è responsabile del contenuto dei contratti che ha contribuito a determinare ed a far stipulare, modificare o integrare ai competenti organi comunali, per quanto attiene alle valutazioni rese nell’espletamento dell’incarico e nella gestione delle singole pratiche dei sinistri.

Il broker è altresì responsabile nel caso in cui non segnali tempestivamente la necessità di provvedere alla modifica di condizioni contrattuali che comportino responsabilità amministrativa di organi comunali, dirigenti o di funzionari preposti ai servizi.

Il broker deve garantire trasparenza nei rapporti con le Compagnie di assicurazione aggiudicatarie dei contratti di assicurazione.

Il broker dovrà, inoltre, fornire documentazione ed esaustive relazioni in merito ad ogni iniziativa, trattativa condotta per conto dell’Ente stesso.

L’Amministrazione avrà diritto al risarcimento di eventuali danni subiti, imputabili a negligenze, errori ed omissioni commessi dal broker nell’espletamento del servizio, anche se rilevati dopo la scadenza del contratto.

Il broker si impegna a garantire la fattibilità del programma assicurativo proposto in sede di gara.

Il Comune di Legnano si riserva la facoltà di proporre, nel periodo di vigenza del contratto, tutte le aggiunte e le modifiche che si dovessero rendere necessarie in occasione di aumento o diminuzione delle attività del Comune stesso. Le suddette modifiche non comporteranno alcuna variazione alle condizioni contrattuali stabilite con il presente appalto.

4. CORRISPETTIVO

Il servizio di cui al presente Capitolato non comporta per il Comune di Legnano alcun onere né presente né futuro per compensi o rimborsi, in quanto l’attività del broker sarà remunerata, secondo prassi consolidata, sotto forma di provvigioni percentuali applicate ai premi corrisposti, per il tramite delle Compagnie di assicurazione con le quali verranno stipulate o prorogate le coperture assicurative del Comune.

Le provvigioni percentuali, da porre a carico delle Compagnie di assicurazione, per il servizio prestato dal broker, saranno quelle offerte in sede di gara per l’intera durata del contratto.

Il Comune non corrisponderà alcuna provvigione al broker nel caso di esito negativo delle gare d’appalto indette per l’affidamento dei contratti assicurativi o nel caso di mancata stipula dei contratti stessi.

5. PAGAMENTO DEI PREMI ASSICURATIVI

Il Comune di Legnano può provvedere al pagamento dei premi assicurativi tramite il Broker.

La corresponsione al Broker concreta a tutti gli effetti il pagamento del premio stesso ai sensi dell'art. 1901 del Codice Civile.

Il Broker si impegna a rilasciare al Comune di Legnano le polizze, le appendici e le ricevute emesse dalle Compagnie Assicuratrici debitamente quietanzate.

Nel caso in cui il Broker non provveda al pagamento del premio alla Compagnia Assicuratrice entro il termine indicato nella rispettiva polizza, sarà direttamente responsabile di tutte le conseguenze derivanti dal ritardato pagamento e dell'eventuale sospensione della garanzia assicurativa.

6. POLIZZA ASSICURATIVA E CAUZIONE DEFINITIVA

L'aggiudicatario prima della stipula del contratto dovrà consegnare copia della polizza di assicurazione di responsabilità civile professionale di cui all'art. 10 comma 3 del D. Lgs. n. 209/2005 e comunicare successivamente le eventuali variazioni.

La polizza deve essere mantenuta per tutto il periodo di validità contrattuale dell'incarico e dovrà avere il massimale di almeno € 3.000.000,00.

L'aggiudicatario prima della stipulazione del contratto dovrà, inoltre, costituire apposita cauzione definitiva pari al 10% del valore contrattuale, prendendo come riferimento l'importo complessivo posto a base di gara.

La cauzione dovrà essere costituita con le modalità e i termini di cui all'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Ai sensi dell'art. 93, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. l'importo della cauzione definitiva è ridotto del 50% per l'aggiudicatario in possesso della certificazione di qualità conforme alle norme europee UNI EN ISO 9001 rilasciata da organismi accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000.

In caso di raggruppamento temporaneo di concorrenti tale riduzione è accordata qualora il possesso delle certificazioni di cui al comma precedente sia comprovato da tutte le imprese partecipanti al raggruppamento.

La mancata costituzione della cauzione definitiva determina la revoca dell'aggiudicazione con possibilità di aggiudicazione al concorrente che segue in graduatoria.

7. OBBLIGHI NEI CONFRONTI DEL PERSONALE DIPENDENTE

La ditta aggiudicataria si obbliga ad attuare nei confronti dei lavoratori dipendenti incaricati dell'esecuzione del presente contratto, condizioni di lavoro e retributivo non inferiori a quelle previste dai contratti collettivi di lavoro da applicarsi nel luogo in cui il servizio stesso si svolge.

La ditta aggiudicataria è esclusiva responsabile dell'osservanza di tutti gli obblighi previsti dalle disposizioni e prescrizioni dei contratti collettivi di lavoro, delle leggi e dei regolamenti vigenti sulla tutela, protezione, assicurazione, previdenza, assistenza e sicurezza fisica prevista per i dipendenti.

8. PENALITÀ

Il mancato adempimento delle prestazioni previste dal presente capitolato, ovvero proposte nell'offerta tecnica presentata in sede di gara, comporterà l'applicazione della penale da € 100,00 (cento/00) a € 1.000,00 (mille/00) per ogni giorno di ritardo nell'adempimento rispetto ai termini indicati nel presente capitolato o dichiarati dall'aggiudicatario in sede di gara nella propria offerta tecnica.

Deve considerarsi ritardo anche l'ipotesi di servizi resi in modo parzialmente difforme. Di conseguenza la predetta penale verrà applicata sino a quando i servizi non inizieranno ad essere resi in modo effettivamente conforme alle disposizioni del presente capitolo e dell'offerta tecnica.

Qualora il ritardo nell'adempimento determini un importo massimo della penale superiore al 10% dell'importo contrattuale il responsabile del procedimento propone all'organo competente la risoluzione del contratto per grave inadempimento.

Al verificarsi dell'inadempimento soggetto a penale, il Comune di Legnano intimera all'affidatario di provvedere entro il termine perentorio ivi indicato. Le penali saranno applicate a seguito dell'esame delle eventuali controdeduzioni dell'affidatario, le quali dovranno pervenire entro 15 giorni dal ricevimento della contestazione.

L'ammontare della penalità verrà addebitato sulla cauzione definitiva.

L'applicazione della predetta penale non preclude il diritto dell'Amministrazione di richiedere il risarcimento degli eventuali maggiori danni e non esonera in nessun caso l'aggiudicatario dall'adempimento dell'obbligazione per la quale si è reso inadempiente e che ha fatto sorgere l'obbligo di pagamento della medesima penale.

9. RISOLUZIONE ANTICIPATA DEL CONTRATTO

L'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere alla risoluzione del contratto, previa diffida ad adempire, ai sensi degli artt. 1453 e 1454 cod. civ. ed all'esecuzione d'ufficio a spese dell'appaltatore, in caso di inadempimento delle obbligazioni e/o in caso di mancata osservanza in tutto o in parte delle condizioni riportate nel presente Capitolato d'Oneri e/ nell'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara. In entrambe le ipotesi prospettate è fatto salvo il risarcimento del danno.

10. CLAUSOLA RISOLUTIVA ESPRESSA

L'Amministrazione si riserva la facoltà di risolvere il contratto ai sensi dell'art. 1456 cod. civ. a tutto rischio e danno dell'aggiudicatario nei seguenti casi:

- qualora venga meno l'iscrizione all'Albo dei mediatori di cui all'art. 109, comma 2, lett., b) del D. Lgs. n. 209/2005;
- qualora il broker ometta di dimostrare di aver stipulato la polizza di assicurazione della responsabilità civile per negligenze, errori professionali o altra inadempienza;
- qualora il broker non si adoperi per ricercare le migliori condizioni di mercato possibili;
- inadempimenti che diano origine all'applicazione delle penalità di cui al punto 7. del presente Capitolato d'Oneri qualora il ritardo nell'adempimento determini un importo massimo della penale superiore al 10% dell'importo contrattuale;
- grave negligenza o frode nell'esecuzione degli obblighi contrattuali;
- applicazione a carico del broker aggiudicatario di una misura di prevenzione della delinquenza di tipo mafioso;
- sospensione o interruzione da parte dell'appaltatore per motivi non dipendenti da causa di forza maggiore;
- cessione dell'azienda, cessazione dell'attività, oppure in caso di concordato preventivo, di fallimento a carico della ditta aggiudicataria.

La risoluzione del contratto fa sorgere a favore dell'Amministrazione Comunale il diritto di affidare l'esecuzione del contratto al concorrente che segue immediatamente in graduatoria.

La risoluzione anticipata del contratto comporterà l'incameramento della cauzione, l'applicazione delle penalità ed il risarcimento dei danni conseguenti.

11. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI – TUTELA RISERVATEZZA

I dati personali conferiti ai fini della partecipazione alla gara dei concorrenti saranno raccolti e trattati ai fini del procedimento di gara e dell'eventuale stipulazione del contratto secondo le modalità e le finalità di cui al D. Lgs. n. 196/2003 e Regolamento UE 679/2016.

Il Broker aggiudicatario si impegna ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti, incaricati e collaboratori, la più assoluta riservatezza rispetto a tutti i dati e le informazioni di cui avrà conoscenza nello svolgimento del servizio, nonché l'obbligo di non divulgare e di non farne oggetto di utilizzazione a qualsiasi titolo, se non dietro preventivo consenso da parte del Comune di Legnano.

Il Broker è individuato, in ragione dell'affidamento di cui trattasi, quale titolare del trattamento dei dati personali.

12. SPESE CONTRATTUALI

Sono a carico della ditta aggiudicataria tutti gli oneri conseguenti alla stipula del contratto.

13. CESSIONE DEL CONTRATTO

E' vietata la cessione totale o parziale del contratto a pena di nullità.

14. NORME GENERALI

Per quanto non espressamente indicato nel presente Capitolato d'Oneri e nel Bando di gara, si fa riferimento al Codice Civile, alle leggi e ai regolamenti in vigore regolanti la materia.

15. FORO COMPETENTE

Non si farà luogo alla procedura di arbitrato per la risoluzione di eventuali controversie derivanti dall'esecuzione del contratto.

Tutte le controversie derivanti dall'esecuzione del contratto sono devolute all'Autorità Giudiziaria competente, nella fattispecie il Foro di Busto Arsizio.